**IV.**

**Střednědobý výhled dvoustranné ZRS a jejího financování na období 2026-2027**

Dle usnesení vlády č. 248 ze dne 12. března 2003 se vládě předkládá společně s Plánem dvoustranné zahraniční rozvojové spolupráce ČR (ZRS) pro rok 2025 také indikativní výhled rozpočtu ZRS, transformační a humanitární asistence na období 2026–2027, s cílem vytvořit předpoklad pro předvídatelné financování rozvojových projektů na víceleté bázi. Vzhledem ke stagnaci výhledu se zároveň bohužel nepodaří zajistit udržitelné přibližování k mezinárodnímu závazku celkové oficiální rozvojové pomoci ČR.

Střednědobý výhled financování dvoustranné ZRS odráží současné globální výzvy i rámec pro rozvojovou spolupráci, kterým je Agenda 2030 pro udržitelný rozvoj.

Vzhledem k**mezinárodnímu závazku** učiněnému na půdě EU a OSN dosáhnout do roku 2030 poskytování **oficiální rozvojové pomoci (ODA) ve výši 0,33 % hrubého národního důchodu (HND)**, k jehož plnění se ČR nejen nepřibližuje, ale spíše se dále vzdaluje (v roce 2021 i předchozích letech pouze 0,13 %, za rok 2023 předběžně 0,11 %), by bylo žádoucí **obnovit trend postupného navyšování prostředků na rozvojovou a transformační spolupráci a humanitární pomoc.** Je to zřejmé i ze srovnání s ostatními členskými státy EU, resp. Výboru pro rozvojovou pomoc OECD: **v r. 2021 se ČR z 29 vykazujících členů Výboru v ukazateli ODA umístila na posledním místě.**

*(Zdroj dat: oficiální statistiky OECD, www.oecd.org/dac)*

V roce 2022 podíl ODA na HND vzrostl na 0,36 %, této hodnoty však dosáhl díky mimořádné humanitární pomoci Ukrajině a zejména pomoci jejímu obyvatelstvu na útěku před válkou na území ČR. Šlo však o zvýšení krátkodobé (výdaje na uprchlíky lze započítávat pouze v prvním roce jejich pobytu), nikoliv o nastolení potřebného trendu. To se ukazuje už v předběžném výsledku za rok 2023, kdy podíl ODA klesl na 0,23 %, se stále ještě započtenou poměrnou částkou na pomoc ukrajinským uprchlíkům. Bez započtení této pomoci by podíl ODA poklesl i vzhledem k výraznému růstu HND na 0,11 %, což nás zařazuje v přehledu členů OECD na poslední místo, navíc bez výhledu strategie pro navýšení objemu poskytovaných prostředků.

Nastavený systém zahraniční rozvojové spolupráce (pracující s kapacitou ČRA) zároveň prokázal **schopnost efektivně čerpat i vyšší objem prostředků než dosud a zároveň generovat konkrétní výsledky spolupráce** v rozvojových zemích i konkrétní příležitosti pro české realizátory a česká řešení s mezinárodním financováním.

Pro období 2026–2027 se na základě požadavku MF navrhuje stagnace celkového objemu prostředků na rozvojovou, transformační a humanitární asistenci na **942 320 400 Kč**.

Tento objem **nezabrání dalšímu klesání ODA**; pro dosažení závazku ODA ve výši 0,33 % HND do roku 2030 by byla třeba výrazná akcelerace, resp. zachování objemů, jednorázově vyčleněných na uprchlíky z Ukrajiny, pro humanitární, transformační, rozvojové, klimatické a migrační aktivity v rozvojovém světě. To však předpokládá širší politickou dohodu na udržitelném nastavení nejen finančních, ale také personálních a legislativních předpokladů.

**Dvoustranná rozvojová spolupráce**

Na realizaci dvoustranné ZRS ČR se navrhuje **v r. 2026** vyčlenit celkem **552 320 400** Kč a v **r. 2027** celkem **552 220 400 Kč**.

Na realizaci dvoustranných rozvojových projektů se společně s MZV a ČRA podílejí další orgány státní správy. Základní formou uplatnění prostředků v rámci **dvoustranné rozvojové spolupráce** jsou dvoustranné rozvojové projekty v prioritních zemích ZRS uskutečňované ve schválených tematických prioritách. Vedle nich jsou v rámci dvoustranné ZRS realizovány též projekty zaměřené na podporu kapacit implementačních partnerů ZRS, projekty trilaterální, zpravidla podpořené z evropských či jiných mezinárodních zdrojů a projekty na rozvojové vzdělávání a osvětu v ČR. Dále bude pokračovat nástroj delegované spolupráce ČRA, důraz bude nadále kladen na zapojení do Iniciativ Team Europe a do finančních nástrojů EU.

Z celkového objemu se navrhuje vyčlenit:

částku 405 866 005 Kč (v obou letech) na dvoustranné projekty a programy v gesci ČRA;

částku 146 454 395 Kč (v obou letech) na rozvojové aktivity v gesci MZV; v tom částku 23 000 000 Kč na rozvojové projekty realizované v součinnosti s ústředními orgány státní správy (**Ministerstvo financí, Ministerstvo průmyslu a obchodu, Ministerstvo spravedlnosti, Ministerstvo vnitra**);

částku 112 000 000 Kč na rozvojová stipendia z rozpočtu **Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy** a 3 000 000 Kčv gesci a rozpočtu **Ministerstva zdravotnictví** na zdravotní služby pro stipendisty (v obou letech).

**Transformační spolupráce**

Na realizaci transformační spolupráce se navrhuje **celkem 110 000 000** (v obou letech).

**Transformační spolupráce v gesci MZV** se soustřeďuje na vytváření a posilování demokratických institucí, právního státu, občanské společnosti a zásad řádné správy věcí veřejných *(„good governance“).* Podpora lidských práv a společenské transformace patří mezi dlouhodobé zahraničně-politické a vládní priority ČR, což se pravidelně zúročuje například v opakovaném členství v  Radě OSN pro lidská práva. Prostředky budou využity na projekty v součinnosti s českými, místními i mezinárodními partnery.

**Humanitární pomoc**

Na realizaci humanitární pomoci se navrhuje **celkem 165 000 000 Kč** (v obou letech).

Humanitární potřeby jsou ve světě stále naléhavější zejména vzhledem k počtu a závažnosti konfliktů a s tím spojeného nuceného vysídlení obyvatel. Zároveň vlivem změny klimatu roste také počet a závažnost přírodních katastrof. MZV ČR dlouhodobě vykazuje úplné čerpání humanitárního rozpočtu a přes omezené personální kapacity by bylo schopno transparentně, na základě každoroční strategie projednávané v Radě pro ZRS, implementovat mnohem vyšší objemy prostředků.

**Indikativní výhled na celkový vývoj oficiální rozvojové pomoci**

ODA je v ČR nadále vnímána zejména jako zpětné započítávání co nejvíce aktivit financovaných z veřejných prostředků. **Vyspělé donorské země celkovou ODA předem plánují** ve vztahu k očekávané výši HND, což umožňuje **nastavení celkového trendu** (navyšování/stagnace) **a strategických priorit** (např. preferování klimatu, migrace nebo investic do zapojování soukromého sektoru).

V souladu s mezinárodními závazky a doporučeními a v návaznosti na strategické dokumenty k implementaci Agendy 2030 v ČR by bylo žádoucí, **aby vláda přijala celkový výhled na financování udržitelného rozvoje** s tím, že by směřovala alespoň k dosažení sníženého závazku 0,33 % HND do roku 2030. **Plán ZRS a jeho indikativní výhled by se mohl stát nástrojem tohoto plánování.**

V případě navyšování bilaterální části by se zvyšoval její podíl na celkové ODA na 30–40 %. Prostředky na bilaterální ODA by se dělily mezi zahraniční rozvojovou spolupráci, transformační spolupráci, humanitární pomoc, včetně finančních nástrojů a asistenčních programů pro Afriku, BVA, Ukrajinu (MZV, 40–50 % celkových prostředků), dále na započitatelné aktivity v oblasti migrace, včetně stávajících programů MV Pomoc na místě a MEDEVAC (MV, 15–20 %) a na cíle v oblasti životního prostředí, klimatu a biodiverzity (MŽP a MZV, 30–35 %). MZV by v případě zájmu formou rozpočtových opatření spolupracovalo s dalšími resorty, které by nebyly přímými příjemci hlavních ukazatelů ODA.

**Indikativní objemy ODA + ZRS v případě navyšování na 0,33 % HND (2030)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Rok** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| **ODA/HND (%)** | 0,17 | 0,20 | 0,24 | 0,27 | 0,30 | 0,33 |
| **HND (mil. USD) odhad** | 300 000 | 320 000 | 340 000 | 360 000 | 380 000 | 400 000 |
| **ODA (mil. USD) odhad** | 510 | 640 | 816 | 972 | 1 140 | 1 320 |
| **ODA (mld. Kč) odhad** | **11,22** | **14,08** | **17,95** | **21,38** | **25** | **29** |
| **Z toho bilat. ODA 30–40 % (mld. Kč) odhad** | 3,6 | 4,8 | 6,5 | 8,1 | 10 | 12 |