**Informace o sekondovaných národních expertech v orgánech nebo institucích EU**

Národní experti *(Seconded National Experts, Experts Nationaux Détachés)* jsou dočasně vysíláni svými institucemi z veřejného sektoru (dále jen „vysílající instituce“) do jednotlivých institucí Evropské unie (Evropské komise, Evropské služby pro vnější činnost, včetně jejích delegací ve třetích zemích a při mezinárodních organizacích, Rady EU, Evropského parlamentu a dalších institucí a agentur) na dobu 6-ti měsíců až 4 let, výjimečně až 6 let. Vyslání do instituce EU (sekondment) vzniká na základě výměny dopisů mezi institucí EU a vysílající institucí (prostřednictvím Stálého zastoupením ČR při EU v Bruselu /dále jen „SZ Brusel“/, jde-li o vyslání do instituce EU v Bruselu, Lucemburku či dalších míst, kde sídlí instituce a agentury EU) po absolvování výběrového řízení.

Národní expert zůstává během svého vyslání ve služebním poměru k vysílající instituci v ČR.

Národní expert dostává příspěvky od instituce EU (*allowances*), které nejsou považovány za zdanitelný příjem. Pokud je národní expert zcela financován vysílající institucí z ČR, jedná se o tzv. cost-free sekondment.

Národní expert přispívá k činnosti instituce EU svými odbornými znalostmi z domovského státu a po návratu využívá naopak zkušeností a kontaktů nabytých v průběhu vyslání ve prospěch vysílající instituce.

I když národní experti vykonávají podobné činnosti jako úředníci EU a *de facto* jsou respektováni stejně jako úředníci EU, mají do určité míry omezené pravomoci. Nesmí např. vykonávat činnosti určené řídícím pracovníkům na středním a vyšším stupni řízení, nemohou finančně či jinak zavazovat evropské instituce a jednat samostatně jejich jménem, jednání a služebních cest by se měli účastnit v doprovodu úředníků EU a samostatně jen jako pozorovatelé, nebo se souhlasem nadřízených po ujištění, že nehrozí střet zájmů. Nicméně postavení národních expertů se může v praxi v jednotlivých institucích a i v rámci nich lišit. Národní expert a vysílající instituce musejí vyloučit jakýkoli střet zájmů, který by mohl hrozit v souvislosti s činností v instituci EU. Národní expert musí jednat v zájmu EU, nesmí požadovat nebo přijímat instrukce od své vysílající instituce či vlády a vykonávat pro ně jakoukoli činnost, nebo pro jiné osoby, soukromé společnosti či veřejné instituce.

Práva a povinnosti národních expertů vyslaných do jednotlivých institucí a agentur EU jsou upravena zvlášť pro každou instituci či agenturu. Pro Evropskou komisi jsou zakotvena v rozhodnutí Evropské komise C (2008) 6866 z 12. 11. 2008.

V institucích EU platí ohledně délky pracovní doby a dovolené pro sekondované národní experty stejná pravidla jako pro úředníky podle služebního řádu (Staff regulations). V institucích EU lze též požádat o flexibilní (klouzavou) pracovní dobu se souhlasem nadřízeného. Za přesčasy získané během jednoho měsíce v rámci flexibilní pracovní doby lze se souhlasem nadřízeného získat max. 2 dny náhradního volna. Navíc mají národní experti nárok na 2 dny zvláštní dovolené během 12 kalendářních měsíců k návštěvě své vysílající instituce.

K umožnění přístupu k utajovaným informacím zašle SZ Brusel kopii osvědčení fyzické osoby od Národního bezpečnostního úřadu ČR bezpečnostnímu odboru instituce EU. Bezpečnostní odbor instituce EU vydá rozhodnutí o přístupu k utajovaným informacím EU ve stupni utajení shodném s českým osvědčením, přičemž toto rozhodnutí platí po dobu platnosti osvědčení NBÚ ČR a dobu vyslání. Dokument rozhodnutí obdrží národní expert po absolvování školení o nakládání s utajovanými informacemi EU v Evropské komisi. V případě uplynutí platnosti českého osvědčení v průběhu sekondmentu musí národní expert včas požádat o vystavení nového osvědčení na NBÚ ČR (viz www.nbu.cz). Po obdržení nového osvědčení z NBÚ ČR je třeba zaslat kopii ověřenou na SZ Brusel zpět bezpečnostnímu odboru vysílající instituce, jakož i podepsané poučení o nakládání s utajovanými informacemi, a bezpečnostnímu odboru instituce EU se zašle kopie osvědčení, který poté vydá nové rozhodnutí o přístupu k utajovaným informacím EU.

Národní experti jsou povinni absolvovat úvodní školení o Evropské komisi a školení o etice a integritě pořádané Evropskou komisí. Další školení a jazykové kurzy jsou dobrovolné, zdarma a mohou být se souhlasem nadřízeného navštěvovány v pracovní době.

Národní experti nepodléhají systému hodnocení pro kariérní postup v rámci institucí EU. V některých generálních ředitelstvích Evropské komise se mohou konat neformální pohovory s nadřízenými, které se strukturou blíží hodnotícím pohovorům pro kariérní úředníky. Vedoucí oddělení instituce EU může rovněž na žádost národního experta vypracovat jeho hodnocení v písemné podobě. Před ukončením sekondmentu vypracuje národní expert své hodnocení vyslání pro instituci EU. SZ Brusel rovněž eviduje individuální vzdělávací plány národních expertů ve služebním poměru a vypracovává služební hodnocení státních zaměstnanců podle zákona o státní službě.

S výjimkou cost-free sekondmentů hradí instituce EU cestovní výdaje pro národního experta při zahájení a po ukončení vyslání. Instituce EU ani vysílající instituce v ČR naopak nehradí náklady na stěhování. V případě služební cesty uhradí instituce EU zpětně národnímu expertu stravné a kapesné, cestovní náklady a náklady na ubytování vzniklé během cesty (kromě letenky či jízdenky na vlak do koncového místa, kterou kupuje instituce EU dopředu). Zálohy na služební cesty poskytují instituce EU pouze výjimečně.

Vysílající instituce v ČR hradí národním expertům zdravotní i sociální pojištění v ČR, což národní expert doloží instituci EU formulářem A1/E101 od České správy sociálního zabezpečení, o jehož vystavení požádá národní expert prostřednictvím vysílající instituce. Přesto se doporučuje, aby si národní expert sjednal doplňkové zdravotní pojištění ve státě působení instituce EU na základě formuláře S1 nebo E106 vystaveného českou zdravotní pojišťovnou. Evropská komise hradí pro národní experty v Evropské komisi úrazové pojištění a v případě úrazu lze takto získat náhradu nákladů vzniklých úrazem.

Národní experti nejsou považování za personál diplomatických misí podle Vídeňské úmluvy o diplomatických stycích, a proto nepožívají výsad a imunit jako diplomaté. Národní experti mají povinnost se zaregistrovat v registru cizinců na Městském úřadě v příslušné čtvrti v Bruselu nejpozději do 3 měsíců po příjezdu. Obdrží písemné potvrzení, nebo mohou požádat za příslušný poplatek o elektronickou kartu rezidenta (tzv. E card), která slouží i pro účely zdravotního pojištění. Před ukončením pobytu je třeba požádat na Městském úřadě o vyškrtnutí z registru cizinců a vrátit kartu rezidenta.

Národní experti a jejich rodinní příslušníci mohou též požádat o vydání průkazu *laissez-passer* Evropské unie s bezpečnostními a biometrickými prvky podle nařízení Rady (EU) č. 1417/2013 ze dne 17. prosince 2013, pokud budou dlouhodobě pobývat mimo EU, včetně dlouhodobého vyslání. Průkaz se vydává na dobu nejvýše šesti let a nejméně dvanácti měsíců podle doby vyslání sekondovaného národního experta. Průkaz, jehož platnost skončila nebo který nemá volné stránky pro vízové štítky, musí být vrácen vydávajícímu orgánu EU za účelem formálního zrušení či obnovení. Průkaz se rovněž vrací, když jeho držitel opouští funkci či službu. Vrací-li průkaz původní držitel, vrátí svůj průkaz i závislý rodinný příslušník.

Národní expert má právo přihlásit své děti do Evropských jeslí (European creche), avšak vzhledem k nedostatku míst byl zaveden systém s předností pro evropské úředníky a děti národních expertů někdy místo nedostanou. Musí proto volit mezi belgickými veřejnými či soukromými jeslemi. Od 2,5 – 3 let věku navštěvují děti mateřskou školu. Od 4 let věku až do maturitního ročníku mohou děti navštěvovat zdarma Evropskou školu s výukou v národním jazyce, pokud země má svou jazykovou sekci - www.eursc.eu. Česká sekce je v Bruselu pouze v Evropské škole III www.eeb3.eu.

Po registraci do registru cizinců je národní expert oprávněn zapsat se do seznamu voličů v příslušné městské části a účastnit se komunálních voleb v Bruselu, což je jedním z práv občana EU. Po registraci do seznamu je však účast na volbách povinná. Další komunální volby v Bruselu se budou konat v r. 2018.

Národní expert je též oprávněn zapsat se do seznamu na úřadu příslušné městské části v Bruselu pro volby do Evropského parlamentu, které se budou konat v r. 2019. Opět platí volební povinnost a lze vybírat jen z belgických kandidátů do Evropského parlamentu. České kandidáty do Evropského parlamentu lze volit jen na území ČR podle stávající právní úpravy, a to na základě voličského průkazu, je-li národní expert zapsán ve zvláštním seznamu voličů na zastupitelském úřadě.

Národní expert se může zapsat do zvláštního seznamu voličů na konzulárním oddělení Velvyslanectví ČR v Bruselu a volit v prezidentských volbách ČR a volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Před ukončením pobytu v Belgii je třeba požádat na konzulárním oddělení Velvyslanectví ČR v Bruselu o vyškrtnutí ze zvláštního seznamu voličů a poté se nechat zapsat do stálého seznamu voličů v místě trvalého pobytu v ČR. Alternativou je získání voličského průkazu v ČR ke konkrétním volbám konaným na Velvyslanectví ČR v Bruselu.

Příspěvky z institucí EU nejsou považovány za zdanitelný příjem a za normálních okolností nejsou národní experti považováni za daňové rezidenty v Belgii, pokud nemají jiné příjmy vzniklé na území Belgie. Daně z příjmu hradí vysílající instituce z platu poskytnutého v ČR, či v případě jiných příjmů než ze zaměstnání je třeba podat vlastní daňové přiznání v ČR. V příslušné vysílající instituci v ČR je třeba vyplnit každý rok prohlášení k dani.

Nicméně po prvním roce zaměstnání v institucích EU mohou národní experti dostat poštou formulář daňového přiznání od belgického finančního úřadu, jenž musí poslat vyplněný poštou příslušnému belgickému finančnímu úřadu s potvrzením instituce EU, že jsou sekondovanými národními experty a nezískávají žádný zdanitelný příjem v Belgii, případně přiznat příjmy vzniklé na území Belgie (např. z pronájmu vlastních nemovitostí). Vodítka k vyplnění formuláře včetně potvrzení instituce EU o sekondmentu a absenci zdanitelného příjmu zpravidla poskytuje personální oddělení instituce EU, do níž je národní expert vyslán.

K prodloužení sekondmentu v Evropské komisi nejčastěji o 1 nebo 2 roky je třeba, aby se několik měsíců před ukončením vyslání personální útvar generálního ředitelství Evropské komise, kde národní expert pracuje, obrátil na generální ředitelství pro lidské zdroje (DG Human Resources), aby požádalo o prodloužení sekondmentu dopisem SZ Brusel. SZ Brusel dále komunikuje s vysílající institucí o prodloužení a zpětně potvrzuje stanovisko vysílající instituce cestou DG Human Resources. V průběhu vyslání je vhodné neformálně udržovat kontakty s vysílající institucí a zjistit, zda má vysílající instituce zájem na prodloužení sekondmentu.

Obecné informace  o vysílání národních expertů do institucí EU lze najít na internetové stránce Národního kontaktního místa Ministerstva zahraničních věcí ČR <http://www.mzv.cz/jnp/cz/o_ministerstvu/prace_v_mezinarodnich_org/vysilani_narodnich_expertu_do_evropske.html> nebo na stránce Styčného výboru pro sekondované národní experty - CLENAD (Comité de Liaison des Experts Nationaux Détachés) [www.clenad.eu](http://www.clenad.eu).

**CLENAD - Sdružení národních expertů vyslaných do institucí Evropské unie**

CLENAD je zájmovou organizací a sítí sdružující více než 1500 národních expertů z 28 členských států EU pracujících v institucích a agenturách EU (včetně zemí EFTA). Každý národní expert se s počátkem vyslání do instituce EU automaticky stává členem CLENADu. CLENAD podporuje zájmy národních expertů v institucích EU prostřednictvím národních sekcí a poskytuje jim informace v mnoha rozdílných oblastech. Česká národní sekce organizuje setkání s českými VIP osobnostmi v Bruselu a společenské, sportovní a kulturní akce pro české národní experty, jejichž cílem je podpora komunikace mezi českými národními experty, networking a výměna informací o práci a životě v zahraničí.