



MINISTERSTVO VNITRA ČR

odbor azylové a migrační politiky
oddělení dlouhodobých pobytů I.
P. O. Box 88, 701 00 Ostrava

Č.j.: OAM-480-19/MK-2023

Ostrava 12.12.2023
Počet stran: 4

Žadatelka:
paní **ÖZSAR Eda**
nar. **07.10.1995**
stát. přísl. **Turecká republika**

ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky jako správní orgán příslušný podle § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, rozhodl o žádosti o vydání modré karty, kterou dne 05.04.2023 podala paní **ÖZSAR Eda, nar. 07.10.1995**, st. příslušnost Turecká republika, číslo cestovního dokladu U27476725 (dále jen jako „účastnice řízení“), takto:

žádost se zamítá

pro nesplnění podmínky uvedené v § 42j odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb., ve znění účinném do 30.06.2023.

Odůvodnění:

Dne 05.04.2023 podala účastnice řízení u Generálního konzulátu ČR v Istanbulu žádost o vydání modré karty podle § 42i zákona č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastnice řízení hodlá být zaměstnávána na pracovní pozici, která je součástí centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty pod číselným označením pracovního místa 27 039 560 727.

Předně ovšem správní orgán poznamenává, že v rámci posouzení žádosti a rozhodnutí o ní postupuje dle znění zákona č. 326/1999 Sb. účinného do 30.06.2023 (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), a to v souladu s čl. IV odst. 1 zákona č. 173/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony.

Dle § 42i odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. je žádost o vydání modré karty oprávněn podat cizinec, pokud na území hodlá pobývat přechodně po dobu delší než 3 měsíce a bude zaměstnán na pracovní pozici vyžadující vysokou kvalifikaci, která podle zvláštního právního předpisu může být obsazena cizincem, který není občanem Evropské unie, nejde-li o

- a) žadatele o vydání povolení k dlouhodobému pobytu za účelem vědeckého výzkumu,
- b) rodinného příslušníka občana Evropské unie, pokud občan Evropské unie pobývá na území,
- c) rezidenta jiného členského státu Evropské unie, který na území pobývá na základě povolení k dlouhodobému pobytu podle § 42c za účelem zaměstnání nebo podnikání,
- d) cizince, který na území pobývá v souladu s mezinárodní smlouvou usnadňující vstup a dočasný pobyt některých kategorií fyzických osob v souvislosti s obchodem a investicemi, kterou je Česká republika vázána,
- e) cizince, který na území pobývá na základě oprávnění k pobytu za účelem sezónního zaměstnání, nebo
- f) cizince, který je zaměstnancem zaměstnavatele z jiného členského státu Evropské unie vyslaným k výkonu práce v rámci nadnárodního poskytování služeb na území.



Dle § 42i odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. se za vysokou kvalifikaci podle odstavce 1 se považuje řádně ukončené vysokoškolské vzdělání nebo vyšší odborné vzdělání, pokud studium trvalo aspoň 3 roky.

Dle § 42i odst. 3 zák. č. 326/1999 Sb. se žádost o vydání modré karty podává na zastupitelském úřadu. Na území je oprávněn žádost o vydání modré karty podat ministerstvu cizinec, který pobývá na území jako držitel modré karty vydané jiným členským státem Evropské unie, pokud žádost podá ve lhůtě do 1 měsíce ode dne vstupu na území, a dále cizinec, který pobývá na území na vízum k pobytu nad 90 dnů nebo na povolení k dlouhodobému pobytu za jiným účelem. Žádost nelze na území ministerstvu podat, pokud cizinec na území pobývá na vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu na území nebo na povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu na území; to neplatí, jde-li o cizince, který na území pobýval na vízum k pobytu nad 90 dnů za účelem strpění pobytu podle § 33 odst. 1 písm. a) až c) nebo § 33 odst. 3 a následně na území pobývá na základě povolení k dlouhodobému pobytu za účelem strpění pobytu vydaného podle § 43, pobýval-li na území nepřetržitě po dobu nejméně 3 let. V zastoupení cizince, který není oprávněn podat žádost o vydání modré karty na území ministerstvu podle věty druhé, může žádost podat ministerstvu na základě plné moci jeho zaměstnavatel, pokud je cizinec nebo jeho zaměstnavatel účastníkem vládou schváleného programu a umožňují-li tento způsob podání žádosti podmínky tohoto programu.

Dle § 42i odst. 4 zák. č. 326/1999 Sb. modrá karta opravňuje cizince k pobytu na území a k výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci po dobu v ní uvedenou.

Dle § 42i odst. 5 zák. č. 326/1999 Sb. jde-li o výkon zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci a jedná se o regulované povolání, ministerstvo rozhodne o vydání modré karty po vyjádření příslušného uznávacího orgánu.

Dle § 42j odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. je cizinec k žádosti o vydání modré karty povinen předložit

- a) náležitosti podle § 31 odst. 1 písm. a), d) a e),
- b) pracovní smlouvu pro výkon zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci sjednanou na dobu nejméně jednoho roku na zákonem stanovenou týdenní pracovní dobu, která dále obsahuje výši sjednané hrubé měsíční nebo roční mzdy odpovídající alespoň výši 1,5násobku průměrné hrubé roční mzdy vyhlášené sdělením Ministerstva práce a sociálních věcí,
- c) doklady potvrzující vysokou kvalifikaci,
- d) jde-li o výkon regulovaného povolání, doklad o splnění podmínek pro výkon takového povolání,
- e) na požádání náležitosti podle § 31 odst. 3,
- f) v případě, že jde o agenturní zaměstnávání, doklad obsahující údaje uvedené v § 42h odst. 1 písm. g).

Z obsahu žádosti vyplývá, že účastnice řízení by měla být zaměstnávána na volném pracovním místě u zaměstnavatele Mateřská škola The Little Mole International Preschool of Prague s.r.o., IČ: 289 55 161, se sídlem na adrese Riegrovy sady 38, 120 00 Praha, které je součástí centrální evidence volných pracovních míst obsaditelných držiteli modré karty pod č. 27 039 560 727. Dle údajů uvedených u tohoto volného pracovního místa by účastnice řízení měla být zaměstnána u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ - ISCO jako „Učitelé v oblasti předškolní výchovy“, kód 2342. K žádosti účastnice řízení předložila pracovní smlouvu ze dne 09.03.2023 včetně mzdového výměru ze dne 08.03.2023, ze kterých vyplývá, že by měla vykonávat pro budoucího zaměstnavatele práci jako „učitelka mateřské školy“ a místem výkonu její práce by měla být Praha. Práci učitelky mateřské školy by měla vykonávat v úvazku 40 hodin týdně, za což by měla dostávat mzdu ve výši 57.000 Kč měsíčně.

Účastnice řízení dále jako doklad prokazující vysokou kvalifikaci předložila „Vysokoškolský bakalářský diplom“, kterým se žadatelce uděluje titul Bakalář ve studijním programu Učitelství pro mateřské školy z Univerzity Sakarya (Turecká republika), vydaný pod číslem 11240/06.1445.

Správní orgán tedy za těchto okolností posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastnice řízení splněny všechny zákonem stanovené podmínky pro vydání modré karty. Základní podmínky pro vydání modré karty jsou přitom stanoveny v § 42i a § 42j zák. č. 326/1999 Sb.



Dle § 42j odst. 1 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb. je cizinec k žádosti o vydání modré karty povinen předložit doklad prokazující vysokou kvalifikaci.

Dle § 42j odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb. je jednou z podmínek pro vydání modré karty to, že má-li cizinec – žadatel vykonávat regulované povolání, předloží ke své žádosti o modrou kartu doklad o splnění podmínek pro výkon takového regulovaného povolání.

Povolání „učitel mateřské školy“ je regulovaným povoláním, kdy regulujícím právním předpisem je § 6 zák. č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících (dále jen „zák. č. 563/2004 Sb.“). Dle § 1 odst. 2 zák. č. 563/2004 Sb. se tento zákon vztahuje na pedagogické pracovníky škol a školských zařízení, které jsou zapsány do rejstříku škol a školských zařízení, a na pedagogické pracovníky v zařízeních sociálních služeb. Správní orgán dne 26.07.2023 a opětovně ke dni vydání rozhodnutí ověřil, že budoucí zaměstnavatel účastnice řízení, Mateřská škola The Little Mole International Preschool of Prague s.r.o., IČ: 289 55 161, je evidován v Rejstříku škol a školských zařízení.

V případech, kdy má být vydána modrá karta pro výkon povolání, kde podle zák. č. 563/2004, je zapotřebí odborné způsobilosti, nelze modrou kartu vydat cizinci, který tuto způsobilost nemá nebo ji neprokáže. Správní orgán proto vyzval účastnici řízení výzvou k odstranění vad žádosti ze dne 28.07.2023, k předložení dokladu prokazujícího pracovní vztah – pracovní smlouvy pro výkon zaměstnání vyžadující vysokou kvalifikaci sjednanou na dobu nejméně 1 roku na zákonem stanovenou týdenní pracovní dobu, která dále obsahuje výši sjednané hrubé měsíční nebo roční mzdy odpovídající alespoň výši 1,5 násobku průměrné hrubé roční mzdy vyhlášené sdělením Ministerstva práce a sociálních věcí, tedy min. 60.530 Kč měsíčně. Dále byla účastnice řízení vyzvána k doložení dokladu o splnění podmínek pro výkon regulovaného povolání, neboť účastnice řízení hodlala vykonávat povolání „učitelka mateřské školy“, které v České republice patří mezi regulované činnosti či regulovaná povolání. Ve výzvě správní orgán specifikoval vady žádosti, určil účastnici řízení přiměřenou lhůtu k jejich odstranění a poučil ji o následcích, pokud by v uložené lhůtě stanovené vady neodstranila (ve spisu vedeno pod č.j. OAM-480-10/MK-2023). Dle sdělení zastupitelského úřadu v Istanbulu účastnice řízení osobně převzala Výzvu dne 08.08.2023 (ve spisu vedeno pod č.j. OAM-480-12/MK-2023).

Dne 05.09.2023 byla správnímu orgánu doručena Lékařská zpráva ze dne 23.08.2023, jakož i Pracovní smlouva ze dne 20.08.2023 včetně mzdového výměru uzavřené mezi účastnicí řízení a zaměstnavatelem Mateřská škola The Little Mole International Preschool of Prague s.r.o., IČ: 289 55 161, dle které má být zaměstnávána na pracovní pozici učitelka Mateřské školy a její základní měsíční mzda bude 60.530 Kč. Dále bylo doloženo Osvědčení o uznání zahraničního vysokoškolského vzdělání a kvalifikace v České republice č.j. NO/UKRUK/1509/2023/Li vydané Univerzitou Karlovou dne 16.08.2023, dle kterého se uznává a potvrzuje rovnocennost diplomu č. 11240/06.1445 vydaného Univerzitou Sakarya (Turecká republika) s vysokoškolským diplomem a dodatkem k diplomu vydaným v České republice veřejnou vysokou školou absolventce studia v bakalářském studijním programu v oblasti vzdělávání „Učitelství“ a současně uznává vzdělání získané držitelkou tohoto dokladu studiem oboru „Učitelství pro mateřské školy“ uskutečňovaného Univerzitou Sakarya (Turecká republika) a potvrzuje jeho rovnost s vysokoškolským vzděláním získaným v České republice na veřejné vysoké škole absolvováním studia v uvedeném studijním programu (ve spise vedeno pod č.j. 480-13/MK-2023).

Dle § 42i odst. 5 zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo rozhodne o vydání modré karty až po vyjádření příslušného uznávacího orgánu, což nutně v návaznosti na § 42j odst. 1 písm. d) stejného zákona znamená, že kartu vydá až po předložení dokladu o splnění podmínek pro výkon regulovaného povolání.

Směrnice Rady č. 2009/50/ES, o podmínkách pro vstup a pobyt státních příslušníků třetích zemí za účelem výkonu zaměstnání vyžadujícího vysokou kvalifikaci v čl. 5 odst. 1 písm. b) stejně jako zák. č. 326/1999 Sb. podmiňuje vydání modré karty předložením dokladu o tom, že cizinec (žadatel) splňuje podmínky, jež jsou pro občany Unie stanoveny vnitrostátními právními předpisy pro výkon regulovaného povolání uvedeného v pracovní smlouvě.

Účastnice řízení sice jako náležitost k žádosti doložila „Vysokoškolský bakalářský diplom“ z Univerzity Sakarya (Turecká republika), jakož i Osvědčení o uznání zahraničního vysokoškolského vzdělání a kvalifikace v České republice č.j. NO/UKRUK/1509/2023/Li vydané Univerzitou Karlovou, nejedná se však



o doklady prokazující splnění všech zákonných podmínek pro vydání modré karty, tedy mj. o doklady o tom, že cizinka má způsobilost k výkonu regulovaného povolání učitele mateřské školy.

Správní orgán tedy na základě výše uvedeného shledal, že v případě účastnice řízení nebyla splněna podmínka pro vydání modré karty uvedená v ustanovení § 42j odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb., a sice že nebyl předložen doklad o splnění podmínek pro výkon regulovaného povolání učitele mateřské školy.

Jestliže není naplněna některá z podmínek pro vydání modré karty, žádosti nelze vyhovět, a modrou kartu účastnici řízení vydat. Dle § 51 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) je-li v souladu s požadavky § 3 zjištěna skutečnost, která znemožňuje žádosti vyhovět, neprovádí správní orgán další dokazování a žádost zamítne.

Správní řád tedy správnímu orgánu nařizuje v případě zjištění skutečnosti, pro kterou nelze žádosti vyhovět, v souladu se zásadou procesní ekonomie upustit od dalšího dokazování a žádost zamítnout. V tomto případě tedy správní orgán zjistil, že žádosti nelze vyhovět, neboť účastnice řízení nespĺňuje jednu z podmínek pro vydání povolení k dlouhodobému pobytu, a proto je správní orgán ve smyslu § 51 odst. 3 správního řádu žádost povinen zamítnout.

Zákon o pobytu cizinců sice upravuje v § 42i odst. 6 určité specifické důvody pro zamítnutí žádosti o modrou kartu, nicméně důvod, že cizinec nespĺňuje ani základní podmínky pro vydání modré karty uvedené v § 42i nebo § 42j zák. č. 326/1999 Sb. mezi nimi uveden není. Tedy s ohledem na povinnost správního orgánu žádost zamítnout, jestliže nejsou splněny zákonné podmínky pro její vyhovění, nelze tento výčet považovat za taxativní a žádost je třeba zamítnout pro nespĺnění konkrétní zákonem stanovené podmínky.

Po shromáždění podkladů rozhodnutí správní orgán v souladu s ustanovením § 36 odst. 3 správního řádu, vyznamenal účastnici řízení Výzvou k uplatnění práva vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí č.j. OAM-480-16/MK-2023 ze dne 10.10.2023 o možnosti vyjádřit se k těmto podkladům a případně navrhnout jejich doplnění ve lhůtě 15 dnů od doručení této písemnosti. Vzhledem k tomu, že žádost byla podána u zastupitelského úřadu, správní orgán učinil součástí vyznamení i seznam podkladů, ze kterých bude při rozhodnutí o žádosti vycházet, a také informace o jejich obsahu. Dle sdělení zastupitelského úřadu v Istanbulu ze dne 27.10.2023 byla písemnost účastnici řízení doručena dne 26.10.2023 (ve spise vedeno pod č.j. OAM-480-18/MK-2023). Účastnice řízení se ve stanovené lhůtě ani do dnešního dne k podkladům pro vydání rozhodnutí o její žádosti nevyjádřila. Vyjádření k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržené doplnění dokazování je však právem účastnice řízení a nikoliv její povinností, a proto správní orgán není povinen takového vyjádření vyčkávat.

Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem má správní orgán za to, že není splněna jedna ze zákonných podmínek pro vydání modré karty, a to podmínka uvedená v § 42j odst. 1 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb., a proto rozhodl tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle ustanovení § 81 odst. 1 správního řádu, ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb. Podle ustanovení § 86 odst. 1 správního řádu se odvolání podává u odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle ustanovení § 83 odst. 1 správního řádu ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.

Mgr. Veronika Rusňáková
ministrský rada

