



MINISTERSTVO VNITRA ČR

Odbor azylové a migrační politiky
Oddělení dlouhodobých víz
P.O. Box 210 701 00 Ostrava 1

Č.j.: OAM-8385-5/DV-2024

Ostrava 16. leden 2024

Počet listů: 5

paní: **BURKOVSKA Olena**
nar.: **04.08.1990**
státní příslušnost: **Ukrajina**
bytem: **Syta 92H/55, 02993, Varšava, Polská republika**
Cestou ZÚ ČR: Drážďany

INFORMACE O DŮVODECH NEUDĚLENÍ DLOUHODOBÉHO VÍZA

Odbor azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky (dále jen Ministerstvo vnitra) jako orgán příslušný podle ustanovení § 165 písmeno c) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, v platném znění (dále jen zák. č. 326/1999 Sb.) posoudil žádost paní **BURKOVSKA Olena**, nar. **04.08.1990**, st. přísl.: **Ukrajina**, cestovní doklad číslo: GA930104, o udělení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání – účast v právnické osobě, takto:

**dlouhodobé vízum se podle ustanovení § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.
neuděluje.**

Odůvodnění:

Dne 12.08.2024 obdrželo Ministerstvo vnitra žádost výše jmenované o udělení dlouhodobého víza za účelem podnikání - účast v právnické osobě, která byla podána osobně dne 07.08.2024 na Zastupitelském úřadu ČR v Drážďanech. Žádost byla doložena následujícími náležitostmi:

- ŽOV č. **DRES202408070002**
- fotokopie datové stránky cestovního dokladu + PKP POL,
- doklad o účelu pobytu – Výpis z obchodního rejstříku,
- doklad o zajištění prostředků k pobytu,
- doklad o zajištění ubytování,
- doklad obdobný výpisu z Rejstříku trestů (UKR, POL),
- záznam z pohovoru se žadatelkou,
- 2 fotografie.

Podle ust. § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. dlouhodobé vízum ministerstvo cizinci neudělí, jestliže se cizinec na požádání ministerstva nebo zastupitelského úřadu nedostaví k pohovoru nebo nepředloží ve stanovené lhůtě doklady za účelem ověření údajů uvedených v žádosti o dlouhodobé vízum nebo jestliže se i přes provedení pohovoru nebo vyhodnocení předložených dokladů nepodaří tyto údaje ověřit.

Podle ust. § 30 odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. vízum k pobytu nad 90 dnů uděluje ministerstvo na žádost cizince, který hodlá pobývat na území za účelem vyžadujícím pobyt na území delší než 3 měsíce.



Správní orgán při posuzování předmětné žádosti o udělení dlouhodobého víza vycházel z jejího obsahu a všech doložených náležitostí, ze záznamu z pohovoru provedeného se žadatelkou na příslušném zastupitelském úřadě dne 07.08.2024 a z výsledků vlastních šetření.

Výše jmenovaná k žádosti předložila doklad o účelu pobytu ve formě Výpisu z obchodního rejstříku, vedeného Městským soudem v Praze, oddíl C, vložka 362257, firmy Aleruan-industry s.r.o., IČ: 14220997. Sídlo společnosti se nachází na adrese Malešická 2855/2b, 130 00 Praha 3 - Žižkov. Subjekt byl do obchodního rejstříku zapsán dne 03.02.2022. Předmětem podnikání je Výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona, a to v rozsahu jednotlivých oborů činností živnosti volné uvedených v příloze číslo 4 živnostenského zákona: Nakládání s odpady (vyjma nebezpečných); Přípravné a dokončovací stavební práce, specializované stavební činnosti; Zprostředkování obchodu a služeb; Velkoobchod a maloobchod; Skladování, balení zboží, manipulace s nákladem a technické činnosti v dopravě; Poskytování software, poradenství v oblasti informačních technologií, zpracování dat, hostingové a související činnosti a webové portály; Služby v oblasti administrativní správy a služby organizačně hospodářské povahy; Praní pro domácnost, žehlení, opravy a údržba oděvů, bytového textilu a osobního zboží; Poskytování technických služeb; Poskytování služeb osobního charakteru a pro osobní hygienu; Poskytování služeb pro rodinu a domácnost; Výroba, obchod a služby jinde nezařazené. Základní kapitál subjektu činí 20 000 CZK. Žadatelka je ode dne 03.02.2024 jediným jednatelem a společníkem.

Z veřejně dostupného Výpisu ze živnostenského rejstříku bylo zjištěno, že společnost Aleruan-industry s.r.o. nemá zaregistrovanou žádnou provozovnu.

Z informačního systému MV ČR bylo zjištěno, že měla žadatelka na území ČR registrováno ubytování v období od 15.03.2022 do 17.03.2022, od 26.03.2023 do 29.03.2023 a od 08.08.2023 do 11.08.2023.

Z obsahu formuláře žádosti vyplynulo, že si žadatelka v tiskopisu žádosti v položce č. 28 zvolila účel pobytu – podnikání, v daném případě jako osoba samostatně výdělečně činná. Dle § 31 odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. k žádosti o udělení víza k pobytu nad 90 dnů za účelem podnikání je cizinec povinen předložit náležitosti podle odstavce 1 písm. a), c) až e) a doklad o zápisu do příslušného rejstříku, seznamu nebo evidence. V případě žadatelkou označeného účelu pobytu se jedná o Výpis z živnostenského rejstříku, dle zákona č. 455/1991 Sb., o živnostenském podnikání (živnostenský zákon), nicméně takový doklad nebyl k žádosti doložen. Kontrolou ve veřejné části Živnostenského rejstříku bylo správním orgánem zjištěno, že žadatelka není registrována pro podnikání jako fyzická osoba. Vzhledem k tomu, že tento doklad doložen nebyl, správní orgán se tímto dále nezabýval.

Vzhledem ke skutečnosti, že k žádosti byl doložen doklad o účelu pobytu ve formě Výpisu z obchodního rejstříku, kdy tento přísluší, dle položky č. 28, k posouzení účelu podnikání – výkonný manažer/executive manager – účast v právnické osobě, se správní orgán dále zabýval pouze tímto možným účelem pobytu.

Z pohovoru provedeného s žadatelkou vyplynuly následující skutečnosti. Žadatelka v roce 2013 dokončila vysokou školu na Ukrajině, kde studovala informační technologie a získala titul inženýr. Po dokončení studia pracovala na Ukrajině v letech 2015 až 2020 pro IT technologickou společnost „Stock soft“ jako programový manažer. V roce 2022 odešla do Polska, kde si otevřela svou společnost „Mega XL Sp.zo.o. Tato společnost je aktivní a její hlavní náplní je, že kupuje od soukromých osob použité katalyzátory, které vykupuje kvůli obsahu drahých kovů. V blízkosti Varšavy má sklady a prostory, kde tyto katalyzátory její 4 zaměstnanci, kteří jsou zároveň řidiči, skenují, aby zjistili obsah těchto drahých kovů, následně je nacení a prodávají hlavně do Německa. V Polsku má ve Varšavě kancelář, kde pracují 2 administrativní pracovníci, společnost vlastní 3 auta a zaměstnává 4 další lidi – řidiče, kteří tyto katalyzátory převážejí. Žadatelka chce rozšířit činnost své polské společnosti i do ČR, proto v roce 2022 v ČR založila firmu „Aleruan-industry s.r.o., která bude mít podobnou náplň práce, a to obchod s použitými katalyzátory a jejich prodej na západ. Společnost má již webové stránky, ale byly vytvořeny do budoucna, kdy chce společnost nabízet navíc poradenské služby v oblasti marketingu a stavebnictví. V ČR jsou jednodušší podmínky pro obchod s německými zákazníky v eurech. Žadatelka již se zákazníky v Německu obchoduje pod českou společností. Dále je ČR blíže Německu a z logistického hlediska je to výhodnější mít zde sklady. Obchod ve zlotých, který uskutečňuje firma z Polska je pro ni nevýhodný. V ČR bude hledat sklady, zaměstná zaměstnance, podobně jako v Polsku – řidiče a administrativní



pracovníky. Její zákaznky v SRN jsou firmy: Solid ARS, Varox, Maire C. Zákazníkem v ČR, který odebírá katalyzátory je firma Specprom. Aby její obchod v ČR prosperoval, musí zde být přítomna, řídí zaměstnance, společnost a komunikovat se zákaznky. Bude zodpovědná za finanční stránku a účetnictví a další rozvoj společnosti. Plánuje, že investuje do skladů, do nákupu aut, pořídí si „nový office“. Žadatelka má v ČR účetní, jedná se o paní Alionu. Má zajištěno ubytování na adrese Praha 2, Vinohrady, Legerova 35. Bydlí zde přítel.

Žadatelka během pohovoru uvedla, že jejím zákazníkem bude na území ČR firma Specprom. Správní orgán si v obchodním rejstříku vyhledal výše uvedenou firmu, která nese název Společnost s ručením omezeným "SPECPROM", odštěpný závod zahraniční právnické osoby v České republice, IČO:10747338. Společnost byla založena dne 12.05.2021 a v ČR má sídlo na adrese Černokostelecká 1806/123, Strašnice, 100 00 Praha 10. Statutárním orgánem – vedoucím odštěpného závodu je pan KOSTENKO Vitalii a statutárním orgánem zřizovatele – zahraniční osoby je generální jednatel pan IVANOVČIK Jevgenij. Z Evidenci ministerstva vnitra vyplývá, že dotyční nemají uděleno žádné pobytové oprávnění na území ČR. Dále správní orgán ověřil povinnost Společnosti s ručením omezeným "SPECPROM", odštěpný závod zahraniční právnické osoby v České republice dle §21a bod 2 a bod 4 zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, zveřejnit účetní závěrku i výroční zprávu do 30 dnů od jejich schválení příslušným orgánem (valnou hromadou), nejpozději však do 12 měsíců od rozvahového dne zveřejňované účetní závěrky bez ohledu na to, zda byly tyto účetní záznamy uvedeným způsobem schváleny. Z evidence Obchodního rejstříku bylo správním orgánem zjištěno, že Společnost s ručením omezeným "SPECPROM", odštěpný závod zahraniční právnické osoby v České republice zveřejnila účetní závěrku pouze za rok 2021 a od roku 2022 povinnost stanovenou zákonem neplní. Podle této zjištěné skutečnosti tedy nelze ověřit, zda výše uvedená společnost vykazuje v současné době nějakou podnikatelskou aktivitu. Správní orgán se dále pokusil vyhledat webové stránky Společnosti s ručením omezeným "SPECPROM", odštěpný závod zahraniční právnické osoby v České republice, nicméně webové stránky nenalezl.

Správní orgán poukazuje na skutečnost, že zákon o pobytu cizinců je zákonnou normou, která reguluje vstup a pobyt cizinců na území České republiky, za podmínek v zákoně stanovených, přičemž jedním z těchto regulátorů je v případě přechodného pobytu, tedy včetně víza k pobytu nad 90 dnů, posouzení opodstatněnosti účelu pobytu cizince. Existence účelu pobytu samo o sobě neznačí, že dlouhodobé vízum lze udělit za předpokladu splnění obligatorních náležitostí stanovených v ust. § 31 zák. č. 326/1999 Sb. s tím, že se správní orgán spokojí s formálním prohlášením, aniž by se zabýval tím, co je skutečným obsahem deklarovaného účelu pobytu, zda se jedná o účel aktivní, ve smyslu kontinuálního a dlouhodobého aktivního výkonu konkrétní činnosti či nikoliv.

V kontextu výše uvedených zjištění správní orgán konstatuje, že neshledal opodstatněný důvod pro udělení pobytového oprávnění ve formě dlouhodobého víza. K tomuto stanovisku dospěl správní orgán z dále uvedených důvodů. Žadatelka zejména hodnověrně neodůvodnila, z jakého důvodu je její přítomnost na území ČR za deklarovaných účelem v tuto chvíli dlouhodobě nezbytná, vzhledem ke skutečnosti, že firmu Aleruan-industry s.r.o. založila již v roce 2022. Z vyjádření žadatelky je zřejmé, že veškeré její podnikatelské aktivity jsou v současné době pouze ve stádiu plánování a příprav. Sama žadatelka během pohovoru uvedla, že v současné době nemá žádné zaměstnance, ale plánuje zaměstnat řidiče a administrativní pracovníky. Žadatelka bude dále hledat sklady, plánuje také nakoupit auta a chce si pořídít nový „office“. Žadatelka nemá také žádnou provozovnu. Z jejího vyjádření je evidentní, že se jedná o budoucí stav, nikoliv aktuální. Žadatelka má v současné době zřízené pouze webové stránky společnosti. Dotyčná sice během pohovoru zmínila, že jejími zákaznky v SRN jsou firmy Solid ARS, Varox, Maire C. a v ČR firma Specprom, nicméně k žádosti nedoložila žádné kontrakty, které by tuto skutečnost potvrzovaly. Správní orgán k tomuto dodává, že výše uvedená firma Specprom (jediný obchodní partner na území ČR), oficiální název „Společnost s ručením omezeným "SPECPROM", odštěpný závod zahraniční právnické osoby v České republice“ nemá webové stránky a od roku 2022 nezveřejňuje účetní závěrku ani výroční zprávu, nelze tedy ověřit, zda výše uvedená společnost vykazuje v současné době nějakou podnikatelskou aktivitu. Nadto ani vedoucí odštěpného závodu, ani generální jednatel, nemají udělené žádné pobytové oprávnění na území ČR, ani o něj nikdy nežádali. Žadatelka k žádosti nedoložila žádné další podpůrné dokumenty, které by prokazovaly případné potencionální klienty nebo předběžné smlouvy o realizaci. Dosud jedinou konkrétní věcí, kterou k plnění požadovaného účelu učinila je registrace společnosti Aleruan-industry s.r.o.



a zajištění webových stránek. Vzhledem k datu založení její společnosti, tj. dne 03.02.2022, a skutečnosti, že měla žadatelka na území ČR registrováno ubytování v době od 15.03.2022 do 17.03.2022, od 26.03.2023 do 29.03.2023 a od 08.08.2023 do 11.08.2023 a má udělené pobytové oprávnění na území Polska s platností od 19.04.2022 do 30.03.2025, které sousedí s Českou republikou, mohla žadatelka svůj podnikatelský záměr na území připravit k realizaci, nicméně takto neučinila. Nadto má žadatelka. Správní orgán se dále pozastavuje nad tvrzením žadatelky, že se rozhodla přenést obchod s katalyzátory do ČR, jelikož jsou zde jednodušší podmínky pro obchod s německými zákazníky v eurech. Obchod, který uskutečňuje firma z Polska ve zlotých, pro ni není výhodný. Správní orgán k tomuto uvádí, že žadatelka ke své žádosti nedoložila žádnou kalkulaci či podklad, kde by na konkrétním příkladu uvedla rozdíl mezi přepočtem ze zlotých na eura a českými korunami na eura, stejně tak výhody obchodu z ČR s německými zákazníky. Tato skutečnost je tedy založena pouze na jejím nepodloženém tvrzení. Vzhledem k výše uvedeným skutečnostem považuje správní orgán podání žádosti o udělení dlouhodobého víza za formální záminku pro získání dlouhodobého pobytového oprávnění na území České republiky, potažmo schengenského prostoru.

Správní orgán doplňuje, že řízení zahajována na návrh, tedy i řízení o žádosti o udělení dlouhodobého víza, nejsou zcela ovládána zásadou vyšetřovací a cizinec musí být aktivní v předkládání a navrhování podkladů, které mohou odůvodnit vyhovění žádosti. Pokud cizinec podává žádost za účelem „podnikání“, měl by k ní dodat všechny relevantní dokumenty, kterými by prokázal požadovaný účel svého pobytu. V této souvislosti správní orgán poznamenává, že zákon č. 326/1999 Sb. stojí na principu, že pobyt cizince na území České republiky musí být odůvodněn, např. dlouhodobým zaměstnáním, podnikáním, studiem, a tyto činnosti musí být skutečně v době platnosti uděleného dlouhodobého víza na území České republiky vykonávány. Zápisem do obchodního rejstříku a předložením dalších náležitostí k žádosti o udělení dlouhodobého víza, směřuje zejména k naplnění obligatorních náležitostí žádosti o dlouhodobé vízum, avšak důležitá je schopnost cizince dostatečně ozřejmit deklarovaný účel pobytu a prokázat důvěryhodnost a reálnost plnění deklarovaného účelu pobytu, což se však v posuzovaném případě nestalo.

Správní orgán dále uvádí, že v případě dlouhodobých víz Ministerstvo vnitra ověřuje budoucí plnění účelu pobytu a na základě aktuálního stavu musí předvídat, zda v budoucnu bude skutečně účel dlouhodobého víza plněn či nikoliv. V této souvislosti lze odkázat na usnesení Ústavního soudu sp. zn. I. ÚS 829/18 ze dne 20.3.2018, v němž je v obdobné věci mimo jiné uvedeno, že „rozhodovacímu procesu ve věcech udělení víza je třeba vycházet z určitých předpokladů, a nikoli objektivně zjištěných skutečností. Požadavek na obstarání vyčerpávajících, přesných a podrobných podkladů by totiž ve svém důsledku vedl k popření smyslu rozhodování o udělení víza. Zamyšlené jednání cizinců totiž nelze dopředu naprosto jednoznačně identifikovat a kvalifikovat. I dostatečně podložené obavy či nejasnosti mohou být důvodem způsobilým k neudělení víza, (viz např. usnesení Ústavního soudu sp. zn. II ÚS 1149/13 ze dne 13. 6. 2013).“ Ministerstvo vnitra musí vyloučit přítomnost zákonných důvodů pro neudělení dlouhodobého víza uvedených v § 56 zákona č. 326/1999 Sb., stejně jako vyvrátit pochybnosti o faktické realizaci deklarovaného účelu pobytu žadatelky na území.

Správní orgán tudíž dospěl k závěru, že se i přes provedení pohovoru a vyhodnocení předložených dokladů nepodařilo ověřit údaje uvedené v žádosti o dlouhodobé vízum, a to konkrétně nezbytnost udělení pobytového oprávnění v režimu dlouhodobého víza. V návaznosti na tuto skutečnost nelze žadatelce dlouhodobé vízum za účelem podnikání – účast v právnické osobě udělit.

Z těchto důvodů rozhodlo Ministerstvo vnitra v souladu s **ust. § 56 odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb. vízum neudělit.**

Poučení:

Podle ustanovení § 56 odst. 5 ve spojení s ustanovením § 180e odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. lze ve lhůtě do 15 dnů ode dne doručení informace o neudělení dlouhodobého víza požádat o nové posouzení důvodů neudělení dlouhodobého víza. Ve smyslu ustanovení § 180e zák. č. 326/1999 Sb. podává cizinec žádost o nové posouzení důvodů vedoucích k neudělení dlouhodobého víza **písemně** u Ministerstva vnitra České republiky, odboru azylové a migrační politiky, Česká republika.



Lhůta pro podání žádosti o nové posouzení důvodů neudělení dlouhodobého víza je zachována, pokud je poslední den lhůty toto podání učiněno u Ministerstva vnitra České republiky, odboru azylové a migrační politiky, nebo je-li v tento den podána poštovní zásilka adresovaná tomuto orgánu, která obsahuje podání, předána držiteli poštovní licence nebo zvláštní poštovní licence nebo osobě, která má obdobné postavení v jiném státě. Zastupitelský úřad České republiky není orgánem věcně příslušným pro podání žádosti, resp. podání žádosti na Zastupitelském úřadu České republiky nemá vliv na zachování lhůty pro podání žádosti až do okamžiku doručení žádosti Ministerstvu vnitra České republiky.

Žádost o nové posouzení důvodů musí obsahovat údaje o tom, kdo ji podává a v čem je spatřován rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo. Důvodem žádosti nemohou být skutečnosti, které cizinec nedoložil nebo neuvedl v žádosti o udělení dlouhodobého víza.

Ing. Pavel Richter
vyšší ministerský rada