III.

Plán dvoustranné zahraniční rozvojové spolupráce pro rok 2025

1. **Úvod**

Plán a rozpočet dvoustranné zahraniční rozvojové spolupráce (dále „Plán ZRS“) České republiky (ČR) pro rok 2025 MZV ČR předkládá v souladu se zákonem č. 151/2010 Sb., o zahraniční rozvojové spolupráci a humanitární pomoci poskytované do zahraničí a o změně souvisejících zákonů. Plnění Plánu ZRS bude koordinovat MZV jakožto gestor ZRS dle výše uvedeného zákona. MZV vedle strategické a koncepční role má ve své gesci také realizaci aktivit v oblasti dvoustranné i mnohostranné rozvojové spolupráce, transformační spolupráce a humanitární pomoci. MZV rovněž řídí **Českou rozvojovou agenturu (ČRA)**, která zodpovídá za realizaci projektů ZRS ČR v programových rozvojových zemích a za implementaci některých dalších rozvojových nástrojů. MZV rovněž svolává a koordinuje meziresortní **Radu pro ZRS**, jež zajišťuje synergie mezi humanitárními, stabilizačními a rozvojovými aktivitami ministerstev i dalších aktérů včetně koherence rozvojového úsilí s dalšími politikami ČR.

Předkládaný Plán ZRS naplňuje **tematické** a **geografické priority schválené** UV č. 591/2017v rámci Strategie ZRS ČR 2018–2030. Odráží politické priority obsažené v programovém prohlášení vlády a v  koncepci zahraniční politiky, mezi které patří hodnotově zakotvená zahraniční politika, včetně rozvojové a transformační spolupráce. Vychází rovněž z globálního rámce rozvojových a humanitárních aktivit obsaženého v Agendě 2030 a jejích cílech udržitelného rozvoje. Z výstupů OECD se snaží zohledňovat zejména doporučení z komplexního vyhodnocení (peer review) ZRS ČR ze strany Výboru pro rozvojovou pomoc OECD v roce 2023 a dále její standardy dobré praxe, včetně Doporučení k posuzování vlivu na životní prostředí, ke změně klimatu, k propojování humanitárních, rozvojových a mírových aktivit (trojitý nexus) a k podpoře občanské společnosti.

V návaznosti na doporučení OECD bude i přes omezené prostředky pokračovat snaha MZV o **přechod na finanční nástroje v bilaterální ZRS** (v přípravě je návrh zvýhodněného úvěru pro **Moldavsko**, které tak vedle rozpočtu na bilaterální projekty bude moci čerpat i z prostředků na finanční nástroje).

V návaznosti na dosavadní úspěšnou realizaci bilaterální ZRS v šesti prioritních zemích bude MZV v součinnosti s ČRA usilovat o **získávání dalších projektů delegované spolupráce s EU** a o zapojení do dalších evropských programů jako je Global Gateway.

Příležitosti pro české realizátory a experty nabízí také **společný projekt s Rozvojovým programem OSN (UNDP)**, který bude pokračovat s podporou inovativních českých řešení a vysílání českých expertů do prioritních zemí.

Nadále v omezeném rozsahu budou pokračovat nástroje otevřené **pro všechny rozvojové země**, a to zejména malé lokální projekty, program partnerství veřejných vysokých škol, humanitární pomoc poskytovaná do zahraničí a stabilizační pomoc křehkým zemím, a to i vzhledem ke globálním dopadům války na Ukrajině a konfliktu v Gaze.

Plán ZRS nezahrnuje prostředky na pomoc Ukrajině v reakci na ruskou agresi v únoru 2022. Tato pomoc probíhá dle samostatného asistenčního programu (Program humanitární, stabilizační, rekonstrukční a hospodářské asistence Ukrajině v letech 2023–2025 byl schválen usnesením vlády č. 855 z 12. 10. 2022).

Veškeré strategické aktivity ZRS budou projednávány s Radou pro ZRS.

Financování

Plán ZRS pro rok 2025 je shodný s loňským výhledem a souhrnně stagnuje na objemu **942 320 400 Kč**, když zahrnuje prostředky na tři ukazatele – rozvojová spolupráce, transformační spolupráce a humanitární pomoc. V roce 2025 se dále počítá až s 87 mil. Kč na delegovanou spolupráci s EU.

Stagnace prostředků na ZRS od roku 2022 s výhledem do roku 2027 omezuje akceschopnost i předvídatelnost ZRS, brzdí možnost zapojovat finanční nástroje a soukromý sektor do ZRS, vstupovat do iniciativ na úrovni EU a OSN a zúročovat výstupy z českého působení ve výkonných radách mezinárodních organizací a EU. Finanční úsilí odpovídající ekonomickému postavení donora (v poměru k HND) je jedním z**hlavních předpokladů členství v OECD,** tj. přiměřené zapojení do mezinárodní rozvojové spolupráce. Toto zapojení je kvantifikováno jako minimálně 0,3% hrubého národního důchodu (za rok 2021 Česko vykázalo 0,13% a v žebříčku členských zemí OECD **skončilo na posledním místě**). V současné době, kdy prostředky na ZRS klesají či stagnují a HND výrazně roste, se dále prohlubuje zaostávání ČR za ostatními donory (za rok 2023 bez jednorázových nákladů na ukrajinské uprchlíky v ČR činí kvalifikovaný odhad 0,11 % HND).

Přehled rozpočtu a indikativní rozdělení prostředků jsou souhrnně uvedeny v tabulkové části V.

1. **Dvoustranná zahraniční spolupráce v roce 2025**

Dvoustranná zahraniční rozvojová spolupráce má tři složky: 1) rozvojovou spolupráci, 2) transformační spolupráci a 3) humanitární pomoc.

1. Rozvojová spolupráce

Zahraniční rozvojová spolupráce probíhá plánovaně s programovými zeměmi, specifickými zeměmi a v případě několika nástrojů i s dalšími rozvojovými zeměmi.

Vlajkovými loděmi ZRS jsou aktivity v programových zemích. Dle zadání Strategie ZRS ČR 2018–2030 má Česko sjednané programy bilaterální rozvojové spolupráce s šesti zeměmi: **Bosnou a Hercegovinou, Etiopií, Gruzií, Kambodžou, Moldavskem a Zambií**. Na programy období 2018–2023 navazují programy 2024–2030, které se ve spolupráci s partnerskými zeměmi finalizují. Při jejich přípravě se přihlíželo k proběhlým externím evaluacím, vstupům zastupitelských úřadů (ZÚ), teritoriálních odborů MZV i připomínkám členů meziresortních pracovních skupin Rady pro ZRS pro příslušnou zemi.

Pokračující programy zohledňují potřeby země (jak aktuální, tak ve střednědobém výhledu), dosavadní intervence české ZRS, proběhlý vývoj v partnerské zemi, její rozvojovou strategii, strategii spolupráce s EU a dalšími významnými donory a relevantní doporučení realizátorů. Navazující programy jsou **komplexní**, tedy zohledňující i další aktivity v teritoriu (humanitární pomoc, rozvojová stipendia, transformační spolupráci, aktivity Ministerstva vnitra, Ministerstva financí, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva spravedlnosti a dalších resortů – v zemích, kde jsou tato zapojení relevantní). **Jsou koncipovány pro roky 2024–2030**; nejpozději v roce 2030 tak bude předkládána nejen navazující Strategie ZRS, ale i programy s prioritními zeměmi, které z ní budou vycházet.

Vedle šesti programových zemí Plán ZRS v roce 2025 počítá s pokračováním specifické bilaterální spolupráce na Ukrajině (viz Úvod) či s podporou obyvatelstva Afghánistánu na pomezí humanitárního a rozvojového působení. Spolupráce bude probíhat především skrze agencie a specializované fondy OSN, případně též Světové banky, na základě společného tzv. principiálního přístupu EU, mimo struktury de facto vlády Tálibánu. Některé horizontální nástroje budou implementovány též v dalších rozvojových zemích.

Co se tematických priorit týče, bude česká ZRS pokračovat v působení především v následujících pěti oblastech odpovídajících Cílům udržitelného rozvoje: **řádná demokratická správa věcí veřejných, udržitelné nakládání s přírodními zdroji (zejména s vodou), ekonomický růst včetně energetiky, zemědělství a rozvoj venkova a inkluzivní sociální rozvoj**. Při realizaci všech rozvojových, transformačních a humanitárních aktivit bude nadále kladen důraz na dobrou veřejnou správu, ochranu lidských práv a genderové rovnosti a na šetrnost k životnímu prostředí a klimatu.

Další oblasti, které by bylo žádoucí navyšovat, se týkají finančních nástrojů (záruky a půjčky poskytované prostřednictvím NRB), dále humanitárního rozpočtu a transformačního programu – ten bude mírně navýšen v letech 2025 a 2026, v případě stagnace celkového objemu v dalších letech bude také stagnovat.

Ve finančním výhledu je zároveň plánováno pozvolné snižování finančních prostředků na bilaterální rozvojovou spolupráci pro země s perspektivou přístupu k EU vzhledem ke změně forem spolupráce (při souběžném zapojování dalších evropských nástrojů a finančních nástrojů). Takto uvolněné prostředky budou přesunuty do programů nejméně rozvinutých programových zemí, zejména v Africe. V případě Moldavska zasaženého válkou na Ukrajině celkový objem asistenční pomoci klesat nebude, financování bude doplněno ze stabilizačního programu pro Ukrajinu a dalších zdrojů.

V roce 2025 hodlá MZV také pokračovat v součinnosti s dalšími členskými státy EU v Iniciativách Team Europe (TEI), tzn. koordinované pomoci institucí EU a členských států v konkrétním sektoru a rozvojové zemi, resp. širším geografickém regionu. Tyto iniciativy zároveň otevírají příležitosti pro zapojení do strategie Global Gateway a také pro delegovanou spolupráci spolufinancovanou EU, kdy projekty může implementovat ČRA.

**Celkový návrh objemu finančních prostředků na rozvojovou spolupráci z rozpočtu kapitoly MZV na rok 2025 činí 827 320 400 Kč,** respektive 906 820 400 Kč, zahrneme-li též prostředky EU.

Na realizaci rozvojových aktivit bude použit také rozpočet z Evropské komise (EK) v celkovém objemu předběžně 87 000 000 Kč, z toho podíl EU ve výši 79 500 000 Kč a podíl státního rozpočtu ve výši 7 500 000 Kč.

* **Rozvojové aktivity ČRA -** celkováalokace činí **405 866 005 Kč ze státního rozpočtu** a minimálně 79 500 000 Kč z rozpočtu EK na aktivity delegované spolupráce (celkem min. 485 366 005 Kč).

Hlavním zadáním pro ČRA je **implementace projektů rozvojové spolupráce v programových a specifických zemích**. Částka na tuto činnost činí **327 000 000 Kč.** Projekty ČRA budou v souladu se zákonem č. 151/2010 Sb. a dalšími právními předpisy realizovány v partnerských zemích formou veřejných zakázek, dotací, peněžních darů a rozpočtových opatření.Na **dotační programy související s rozvojovou agendou** (vzdělávání, posilování kapacit, podpora trojstranných projektů, projekty rozvojově-ekonomického partnerství) je navrženo **47 500 000** **Kč**. Na **administrativní náklady ČRA** je vyčleněno **31 366 005 Kč**, zahrnující položku na platy, pojistné, FKSP a ostatní platby za odvedenou práci ve výši 15 067 976 Kč.

**Delegovaná spolupráce** je strategickou aktivitou ČRA, kterou agentura prozatím zdárně naplňuje; byl zahájen projekt delegované spolupráce v Zambii, kde se ČRA poprvé stala tzv. seniorním partnerem. Nicméně příprava projektů i realizace jsou náročné a  ČRA je nyní ve stavu, kdy je ze strany EU vyšší poptávka po spolupráci, než je ČRA schopna přijmout. Některé nabídky proto musí z kapacitních důvodů odmítat, byť by zapadaly do portfolia expertíz, které může Česko nabídnout a rozšířit. S přihlédnutím k předpokládanému růstu spolupráce na projektech EU bude ČRA operativně navyšovat dočasná projektová (tedy nesystematizovaná) místa bez nároku na platy ze státního rozpočtu až do počtu 25 míst.

ČRA je jednou z pouhých dvou institucí v ČR s autorizací pro čerpání evropských rozvojových prostředků (druhou je od srpna 2023 Národní rozvojová banka – NRB). Společným úsilím MZV a ČRA se podařilo ve všech prioritních zemích identifikovat a zčásti i realizovat projekty s prostředky z rozpočtu EU a se širokým zapojením českých veřejných institucí, firem, univerzit i neziskových organizací. To však klade mimořádné personální nároky na ČRA. Pro vytvoření a udržení kvalitních expertů je třeba na jedné straně **navýšovat prostředky na odměňování pracovníků** v rámci stávající systemizace, zároveň umožnit flexibilní navyšování systemizace dle potřeb. Nadále platí, že ČRA vykazuje ve srovnání s dárcovskými státy EU a OECD (resp. jejich agenturami) nadstandardní hospodárnost, jak potvrdila i hodnocení OECD při loňském peer review.

* **Rozvojové aktivity MZV (**bez transformační spolupráce a humanitární pomoci**) -** celková alokaceje **156 455 395 Kč.**

Na vlastní rozvojové aktivity MZV a koordinaci ZRS se navrhuje vyčlenit celkem **69 400 000 Kč**. Započteny jsou alokace na **malé lokální projekty** (rozvojové projekty implementované partnery ZÚ v rozvojových zemích)25 000 000 Kč i na **koordinaci ZRS v gesci MZV** (tj. externí evaluace a kontrola ZRS, komunikace a prezentace ZRS a výdaje na místní síly/koordinátory ZRS při ZÚ) o objemu11 400 000 Kč. Součástí jsou též prostředky vyčleněné na **rozvojové a stabilizační programy ve specifických zemích** (včetně Afghánistánu) ve výši 24 000 000 Kč, z nichž většina bude poskytnuta skrze Zvláštní svěřenecký fond OSN pro Afghánistán (STFA).Na dotační program **Posilování kapacit veřejných vysokých škol v rozvojových zemích** (např. vysílání učitelů) je nadále alokováno pouhých 9 000 000 Kč. Program je synergický s poskytováním vládních stipendií a jsou do něj zapojeny veřejné vysoké školy z celé ČR. Navýšení prostředků na tento dotační program by umožnilo jeho otevření pro další rozvojové země a tematické okruhy, které v rámci stávajícího rozpočtu nemohou být podpořeny.

Mezi rozvojové aktivity v gesci MZV patří iprojekty ve spolupráci **s ústředními orgány státní správy** (zejména Ministerstvem financí, Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem vnitra) v celkovém objemu **24 000 000 Kč.** Tato částka zahrnuje náklady na transformační ekonomickou a finanční spolupráci (ve spolupráci s Ministerstvem financí), projekty Aid for Trade (podpora rozvojových ekonomických projektů primárně v programových zemích ZRS, ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu), bezpečnostní projekty (spolupráce s Ministerstvem vnitra), program budování kapacit partnerských zemí v oblasti kybernetické bezpečnosti (ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti) a technickou expertní spolupráci, která zahrnuje expertní spolupráci s dalšími resorty.

V gesci MZV dále zůstávají rozvojové **projekty ve spolupráci s mezinárodními organizacemi** (UNDP, Dobrovolníci OSN – UNV, World Food Program, FAO), na které je alokováno **31 420 400 Kč.** Tyto programy jsou propojeny s prioritními zeměmi i sektory a pro další strategický rozvoj spolupráce by bylo důležité rozšíření a zvětšení realizovaných aktivit, se zapojením českých realizátorů a české expertízy.

Pro rozšíření možností zapojení českých řešení do TEI (i mimo programové země) a základní spolufinancování delegované spolupráce je navržena alokace **5 000 000 Kč**. Na tento záměr by byly třeba substantivní prostředky, které by umožnily zejména přímou angažovanost Česka v regionálních tematických TEI v oblasti vody a sanitace, zdraví či snižování rizika katastrof, kde Česko disponuje značnou a mezinárodně poptávanou expertízou i technologiemi.

Alokace pro **finanční nástroje** pro rok 2025 je **26 633 995** **Kč**. Realizátorem programu Finanční nástroje ZRS je MZV v součinnosti zejména s NRB, ale i s dalšími finančními institucemi - jak českými, tak v rámci EU. V návaznosti na rozšíření portfolia ze Záruky ZRS na veškeré finanční nástroje bude třeba postupně navyšovat prostředky, které umožní realizaci zvýhodněných úvěrů a půjček zejména ve středně příjmových programových zemích. Aktuálně probíhá příprava programu zvýhodněných úvěrů pro malé a střední podniky a programu zvýhodněných úvěrů pro municipality v programových zemích (Bosna a Hercegovina, Gruzie, Moldavsko) v součinnosti s NRB.

* **Rozvojové aktivity Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstva zdravotnictví**

Finanční alokace naprogram **vládních stipendií** vč. zdravotních služeb pro vládní stipendisty v gesci a v rozpočtu Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Ministerstva zdravotnictví je **115 000 000 Kč.** Rozvojová stipendia zůstanou provázána s prioritami ZRS ČR v programových zemích, což je praxe, která byla pozitivně hodnocena i loňským peer review OECD.

1. Transformační spolupráce

Na **transformační spolupráci v gesci MZV** se navrhuje alokovat **100 000 000 Kč**. Navržená částka reflektuje vládní priority a zároveň rostoucí mezinárodní potřeby. Program transformační spolupráce doplňuje systém ZRS ČR a soustřeďuje se na podporu ochrany lidských práv, na vytváření a posilování demokratických institucí, právního státu, občanské společnosti a zásad řádné správy veřejných záležitostí *(„good governance“).* Projekty se zaměřují zejména na vzdělávání, šíření informací, názorů a zkušeností s nenásilným odporem proti totalitnímu systému a na proces společenské transformace.

Aktivity transformační spolupráce budou probíhat dle Koncepce podpory lidských práv a transformační spolupráce schválené vedením MZV.

Převažující formou realizace projektů jsou dotace NNO, lokální transformační projekty a peněžní dary.

1. Humanitární pomoc

Nedílnou součástí Plánu ZRS je souhrnná alokace pro **humanitární pomoc ČR v zahraničí**, která se navrhuje ve výši **165 000 000 Kč**. Navržená částka nedosahuje dlouhodobě plánovaného objemu humanitárního rozpočtu a bude obtížně čelit bezprecedentním globálním humanitárním potřebám, včetně zásadních humanitárních dopadů války na Ukrajině (pro další země) a klimatických změn.

Účelem této pomoci je záchrana lidských životů a zmírnění utrpení obyvatelstva zasaženého přírodní či lidmi způsobenou katastrofou nebo ozbrojeným konfliktem a nuceným vysídlením. Dále jde o pomoc zemím a regionům, které se nacházejí v komplexní a dlouhodobé humanitární krizi. Návrh plánu v oblasti humanitární pomoci se zaměřuje také na prevenci a připravenost, včetně snižování zranitelnosti křehkých zemí ve vztahu ke katastrofám a konfliktům. Zohledňuje také dopady uprchlické krize ve světě, včetně prevence nuceného vysídlení a řešení příčin vysídlení v místě jejich vzniku. Zároveň se posiluje návaznost a synergie mezi humanitárními a rozvojovými, případně i bezpečnostními aktivitami.

Poskytování humanitární pomoci se řídí Strategií humanitární pomoci schvalovanou vedením MZV (předkládaná na kalendářní rok, vždy v pololetí aktualizovaná) a potřebami okamžité pomoci, o jejichž pokrytí rozhoduje vedení MZV, případně vláda.

Humanitární pomoc je v převážné míře realizována formou dotací NNO, poskytováním (vázaných) peněžních darů a formou materiální a expertní pomoci, se zapojením české expertízy, dodávek a komplexních řešení.

1. **Závěr**

ČR bude i nadále dbát na účelnou návaznost rozvojových a humanitárních aktivit se zvláštní pozorností věnovanou vytváření vzájemně odpovědných a transparentních partnerství na úrovni veřejného, neziskového a soukromého sektoru. Důraz bude kladen také na propojování bilaterální spolupráce s nástroji EU, OSN, dalších mezinárodních organizací a mezinárodních finančních institucí.

Zároveň dle situace v konkrétní partnerské zemi a její poptávce vůči ZRS ČR budou projekty realizovány tak, aby přispívaly k celkovému snižování zranitelnosti a k posilování odolnosti vůči budoucím krizím.

Nástroje jednotlivých aktivit ZRS budou voleny podle typu a zaměření asistence, vždy v souladu s příslušnými metodikami.

Informaci o plnění Plánu ZRS v roce 2025 předloží MZV vládě do konce června 2026.