

**MINISTERSTVO VNITRA** ČR

Odbor azylové a migrační politiky  
Oddělení pro pracovní migraci I.  
Hněvkovského 30/65, 617 00 Brno

OAM-96223/ZM-2021

Generální konzulát ČR  
LVOV

Vyvěšeno dne	1. 12. 2024
Svěšeno dne	17. 12. 2024

Č. j.: OAM-96223-11/ZM-2021

Brno, 14. listopadu 2022  
Počet stran: 4

Pan  
**PASTOSHCHUK Vitalii**  
nar. **24.07.1996**  
státní příslušnost: **Ukrajina**  
adresa v zemi trvalého pobytu: **Molodižna 1/2, 13115 Veselka, Ukrajina**

## ROZHODNUTÍ

Ministerstvo vnitra České republiky, Odbor azylové a migrační politiky, jako správní orgán příslušný podle § 165 písm. n) zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 326/1999 Sb.“), rozhodlo o žádosti o vydání zaměstnanecké karty, kterou dne 29.11.2021 podal pan **PASTOSHCHUK Vitalii**, nar. **24.07.1996**, státní příslušnost **Ukrajina** (dále jen „účastník řízení“), takto:

### žádost se z a m í t á

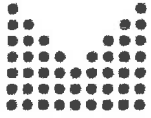
**a zaměstnanecká karta se dle § 46 odst. 6 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb., n e v y d á ,  
neboť zaměstnavatel účastníka řízení je ve smyslu § 178f odst. 1 písm. a) nespolehlivý.**

### Odůvodnění:

Dne 29.11.2021 podal účastník řízení na Generálním konzulátu České republiky ve Lvově žádost o vydání zaměstnanecké karty z důvodu uvedeného v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Z úředního tiskopisu žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na pracovní pozici uvedené v Centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty (dále jen „EVPM“) pod číslem 22 245 260 746.

Správní orgán tedy posuzoval, zda jsou v případě žádosti účastníka řízení splněny zákonné podmínky pro vydání zaměstnanecké karty.

Základní podmínky pro vydání zaměstnanecké karty stanoví zák. č. 326/1999 Sb. v § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. Dle § 42g odst. 2 zák. č. 326/1999 Sb. žádost o vydání zaměstnanecké karty je oprávněn podat cizinec, pokud a) je účelem jeho pobytu na území zaměstnání na pracovních pozic uvedených v centrální evidenci volných pracovních míst obsaditelných držitelů zaměstnanecké karty, b) uzavřel pracovní smlouvu, dohodu o pracovní činnosti nebo smlouvu o smlouvě budoucí, v níž se strany zavazují v ujednané lhůtě uzavřít pracovní smlouvu nebo dohodu o pracovní činnosti



obsahující ustanovení, ze kterého vyplývá, že bez ohledu na rozsah práce měsíční mzda, plat nebo odměna cizince nebude nižší než základní sazba měsíční minimální mzdy; týdenní pracovní doba v každém základním pracovněprávním vztahu musí činit nejméně 15 hodin a c) má odbornou způsobilost pro výkon požadovaného zaměstnání a tato podmínka vyplývá z charakteru zaměstnání nebo ji stanoví mezinárodní smlouva, zejména

1. má požadované vzdělání; v odůvodněných případech, zejména v případě důvodných pochybností, zda cizinec má požadované vzdělání nebo zda toto vzdělání odpovídá charakteru zaměstnání, je na žádost ministerstva povinen prokázat, že jeho zahraniční vzdělání bylo uznáno příslušným orgánem České republiky,
2. má požadovanou odbornou kvalifikaci, pokud je podle zvláštního právního předpisu vyžadována, a
3. splňuje podmínky pro výkon regulovaného povolání, jde-li o takové povolání.

Z doložených náležitostí žádosti vyplývá, že účastník řízení hodlá být zaměstnáván na volném pracovním místě u zaměstnavatele Lovitas s.r.o., IČ: 02528746, se sídlem Ruská 200, 506 01 Jičín (dále jen „zaměstnavatel“), které je součástí EVPM pod č. 22 245 260 746. Dle údajů zde uvedených by účastník řízení měl být zaměstnán u výše uvedeného zaměstnavatele na pracovním místě, které je charakterizováno pomocí klasifikace CZ-ISCO jako „71194 - Stavební montéři (kromě montérů suchých staveb)“. K žádosti účastník řízení přiložil pracovní smlouvu, ze které vyplývá, že tento bude u výše uvedeného zaměstnavatele zaměstnán na plný pracovní úvazek a za měsíční mzdu ve výši 20.160,- Kč. Dle údajů v této smlouvě bude účastník řízení vykonávat pro budoucího zaměstnavatele práci na pozici „stavební montér“ s místem výkonu práce Ruská 200, 506 01 Jičín.

S výjimkou těchto základních podmínek je předpokladem vydání zaměstnanecké karty i to, že není naplněn žádný ze zákonem stanovených důvodů pro nevydání zaměstnanecké karty, které jsou uvedeny v § 46 odst. 6 zák. č. 326/1999 Sb. a ve spojení s ním v § 56. S ohledem na skutečnost, že důvodem pro nevydání zaměstnanecké karty ve smyslu § 46 odst. 6 písm. d) uvedeného zákona je to, že budoucí zaměstnavatel cizince je nespolehlivý, je správní orgán povinen do prověřování zahrnout i budoucího zaměstnavatele cizince.

Dle § 178f odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. se za nespolehlivého zaměstnavatele považuje zaměstnavatel,

- a) který není bezdlužnou osobou podle § 178e,
- b) kterému byla v období 4 měsíců předcházejících podání žádosti pravomocně uložena pokuta za umožnění výkonu nelegální práce,
- c) který nevyvíjí ekonomickou činnost v předmětu svého podnikání nebo se skutečnost, že vyvíjí ekonomickou činnost v předmětu svého podnikání, nepodařilo ověřit,
- d) který za období posledního roku nesplnil povinnost přihlásit svého zaměstnance k účasti na pojistném na sociální zabezpečení nebo veřejném zdravotním pojištění,
- e) který je v likvidaci, nebo
- f) jehož sídlo uvedené ve veřejných rejstřících není skutečné; za skutečné sídlo se považuje sídlo, kde jsou přijímána zásadní rozhodnutí týkající se obchodního vedení zaměstnavatele, popřípadě místo, kde se schází vedení zaměstnavatele.

Dle § 178e odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. se za bezdlužnou pro účely tohoto zákona považuje osoba, která nemá evidován nedoplatek, s výjimkou nedoplatku, u kterého je povoleno posečknání jeho úhrady nebo rozložení jeho úhrady na splátky,

- a) u orgánů Finanční správy České republiky,
- b) u orgánů Celní správy České republiky,
- c) na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a na penále
- d) na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a na penále.

Správní orgán tedy v této souvislosti z obchodního rejstříku zjistil, že předmětem podnikání budoucího zaměstnavatele účastníka řízení, společnosti Lovitas s.r.o., IČ: 02528746, je dle informací obsažených v obchodním rejstříku „výroba, obchod a služby neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“. Obchodní rejstřík je ve smyslu § 1 odst. 1 zák. č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřenských fondů, jedním z veřejných rejstříků. Z živnostenského rejstříku správní orgán zjistil, že předmětem podnikání společnosti Lovitas s.r.o., IČ: 02528746, je výkon činností v rámci živnosti ohlašovací volné „výroba, obchod a služby



neuvedené v přílohách 1 až 3 živnostenského zákona“. Uvedená skutečnost svědčí o tom, že společnost Lovitas s.r.o., IČ: 02528746, existuje a je oprávněna na území ČR provozovat živnost. Nicméně samy o sobě tyto skutečnosti neznamenají, že uvedená společnost také skutečně podniká, resp. že vyvíjí ekonomickou činnost v předmětu svého podnikání (§ 178f odst. 1 písm. c) zák. č. 326/1999 Sb.), že její sídlo je skutečné (§ 178f odst. 1 písm. f) zák. č. 326/1999 Sb.) nebo že je bezdlužná (§ 178f odst. 1 písm. a) ve spojení s § 178e zák. č. 326/1999 Sb.).

Správní orgán proto za účelem zjištění, zda je budoucí zaměstnavatel účastníka řízení osobou bezdlužnou ve smyslu § 178e zák. č. 326/1999 Sb., využil svého oprávnění uvedeného v § 165a písm. h) zák. č. 326/1999 Sb. a požádal v této věci Všeobecnou zdravotní pojišťovnu České republiky o poskytnutí součinnosti.

Dne 07.01.2022 bylo správnímu orgánu doručeno sdělení Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, v němž se uvádí, že ke dni 04.01.2022 je vůči společnosti Lovitas s.r.o., IČ: 02528746, evidován dluh na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a penále. Splátkový kalendář nebyl uzavřen.

Výše uvedené bylo opětovně ověřeno a dne 05.08.2022 bylo správnímu orgánu doručeno sdělení Všeobecní zdravotní pojišťovny České republiky, v němž se uvádí, že ke dni 04.08.2022 je vůči společnosti Lovitas s.r.o., IČ: 02528746, evidován nedoplatek na pojistném na veřejné zdravotní pojištění a penále. Splátkový kalendář nebyl sjednán.

Právnícká či fyzická osoba je ve smyslu § 178e odst. 1 zák. č. 326/1999 Sb. osobou bezdlužnou pouze za předpokladu, že nemá evidován nedoplatek u orgánů Finanční správy České republiky ani u orgánů Celní správy České republiky, a dále nedoplatek na pojistném na veřejné zdravotní pojištění včetně penále a ani na pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti včetně penále. Má-li budoucí zaměstnavatel byť u jednoho z výše uvedených orgánů nebo na některém z výše uvedeném pojistném evidován nedoplatek, není bezdlužný.

Budoucí zaměstnavatel účastníka řízení je tedy ve smyslu § 178f odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., zaměstnavatelem nespolehlivým, neboť není ve smyslu § 178e zák. č. 326/1999 Sb. osobou bezdlužnou, když má evidován nedoplatek u Všeobecné zdravotní pojišťovny České republiky, u kterého není povoleno posečkání.

Podle § 51 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zák. č. 500/2004 Sb.“), je-li zjištěna skutečnost, která znemožňuje žádosti vyhovět, neprovádí správní orgán další dokazování a žádost zamítne. S ohledem na toto ustanovení zák. č. 500/2004 Sb. tedy správní orgán neprováděl další zjišťování či dokazování ve vztahu k budoucímu zaměstnavateli účastníka řízení.

Dle § 46 odst. 6 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb. ministerstvo zaměstnaneckou kartu nevydává, je-li zaměstnavatel cizince podle § 178f nespolehlivý.

Z tohoto důvodu správní orgán dospěl k závěru, že v případě účastníka řízení je naplněn důvod pro nevydání zaměstnanecké karty dle § 46 odst. 6 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb., když budoucí zaměstnavatel účastníka řízení je nespolehlivý, a to z důvodu uvedeného v § 178f odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb., neboť není bezdlužný.

Správní orgán tedy v souladu s § 36 odst. 3 zák. č. 500/2004 Sb. účastníka řízení dne 14.04.2022 prostřednictvím písemnosti vedené pod č. j. OAM-96223-8/ZM-2021 vyrozuměl o možnosti vyjádřit se k podkladům pro vydání rozhodnutí a za tímto účelem mu stanovil lhůtu v délce trvání 10 dnů ode dne doručení. Vzhledem k tomu, že žádost byla podána na zastupitelském úřadu, učinil správní orgán součástí předmětného vyrozumění i seznam podkladů, ze kterých bude při rozhodování o žádosti účastníka řízení vycházet s popisem jejich obsahu. Písemnost byla účastníku řízení doručena dne 07.06.2022. Účastník řízení svého práva ve stanovené lhůtě a ani do dnešního dne nevyužil, k dané věci se nijak nevyjádřil ani nic nedoložil. Vzhledem k tomu, že vyjádření se k podkladům pro vydání rozhodnutí či navržení jejich doplnění, je právem účastníka řízení a nikoli jeho povinností, není správní orgán povinen takového vyjádření vyčkávat.



S ohledem na uvedené má správní orgán za to, že v řízení byl náležitě zjištěn a prokázán důvod pro nevydání zaměstnanecké karty uvedený v § 46 odst. 6 písm. d) zák. č. 326/1999 Sb., když zaměstnavatel účastníka řízení je nespolehlivý z důvodu dle § 178f odst. 1 písm. a) zák. č. 326/1999 Sb.

Vzhledem ke zjištěnému správní orgán rozhodl způsobem uvedeným ve výroku tohoto rozhodnutí.

**Poučení:**

Proti tomuto rozhodnutí lze podat odvolání ke Komisi pro rozhodování ve věcech pobytu cizinců, a to dle § 81 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb., ve spojení s § 170b odst. 1 zákona č. 326/1999 Sb. Podle § 86 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb. se odvolání podává u Odboru azylové a migrační politiky Ministerstva vnitra České republiky, a to dle § 83 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb. ve lhůtě do 15 dnů ode dne oznámení tohoto rozhodnutí.



**Mgr. Taťána Janíčková**  
vedoucí Oddělení pro pracovní migraci I.