

**Závazné postupy centralizovaného zadávání veřejných zakázek
v rámci resortu MZV**

1. Úvodní ustanovení

- 1.1. Závazné postupy centralizovaného zadávání veřejných zakázek v rámci resortu MZV (dále jen „Závazné postupy“) se vydávají:
 - a) k provedení úkolů vyplývajících z Usnesení Vlády České republiky ze dne 14. prosince 2011 č. 930 (o Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek) a usnesení vlády České republiky ze dne 20. července 2011 č. 563 (k resortním systémům centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy), jímž byly schváleny Minimální požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek,
 - b) ke stanovení pravidel centralizovaného zadávání veřejných zakázek v rámci resortu MZV.(viz čl. 18 předpisu).
- 1.2. Nestanoví-li tyto Závazné postupy jinak, řídí se centralizované zadávání veřejných zakázek v rámci resortu MZV Minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek, jež byly schváleny usnesením vlády ČR ze dne 20. července 2011 č. 563.
- 1.3. Veřejné zakázky zadávané v rámci centralizovaného zadávání v rámci resortu MZV jsou zadávány postupem podle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek nebo v případě veřejných zakázek nespádajících pod aplikaci zákona podle tohoto předpisu.
- 1.4. Nákupu komodit v rámci centralizovaného zadávání se musí účastnit centrální zadavatel a alespoň dva pověřující zadavatelé.
- 1.5. Předmětem centralizovaného zadávání může být jen komodita, uvedená v resortním seznamu komodit, již nakupují alespoň dva pověřující zadavatelé.
- 1.6. Při centralizovaném zadávání veřejných zakázek se použijí ustanovení předpisu přiměřeně, podle toho, která jsou svým obsahem a logikou danému případu nejbližší.

2. Vymezení pojmů

Pro účely těchto Závazných postupů se rozumí:

- a) centralizovaným zadáváním postup zadávání veřejných zakázek v rámci resortu MZV, kdy centrální zadavatel provádí zadávací řízení a zadává veřejnou zakázku na dodávky, služby či stavební práce na účet pověřujících zadavatelů;
- b) resortním systémem centralizovaného zadávání soustava zadávacích postupů a pravidel v rámci resortu MZV, které jsou vymezeny vztahy mezi subjekty plnicími funkcí centrálního zadavatele, pověřujícího zadavatele a řídicího útvaru a jejich výčtem, výčtem komodit zadávaných centrálně v rámci resortního systému;
- c) řídícím útvarem/ koordinátorem je útvar koordinátora veřejných zakázek (OKZ);
- d) centrálním zadavatelem zadavatel, který v souladu s ustanovením zákona¹ provádí centralizované zadávání veřejných zakázek a který je v resortu MZV určen jako centrální zadavatel rozhodnutím NMSEP, přičemž určeno může být zároveň více

¹ § 9 odst. 1 zákona

centrálních zadavatelů; centrální zadavatelé v rámci MZV, s uvedením komodit, které zadávají, jsou uvedeni v příloze č. 4B;

e) pověřujícím zadavatelem zadavatel, který není centrálním zadavatelem a který je zahrnut do centralizovaného zadávání; pověřující zadavatelé v rámci resortu MZV jsou uvedeni v příloze č. 4C;

f) podřízenou organizací organizační složka státu řízená nebo zřízená MZV, která je veřejným zadavatelem dle zákona²;

g) komoditou dodávka zboží, služba nebo stavební práce; komoditou se rozumí i skupina spolu souvisejících komodit; pro vymezení komodity se použije číselník NÍPEZ;

h) resortním seznamem komodit seznam komodit povinně nakupovaných v rámci resortního systému centralizovaného zadávání v resortu MZV a obsahující minimálně komodity z Minimálního povinného seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele, vedeného Ministerstvem pro místní rozvoj ČR; resortní seznam komodit je uveden v příloze č. 4B.

3. Právomoci a odpovědnosti

3.1. Řídící útvar/koordinátor zejména:

- odpovídá za identifikaci komodit vhodných pro nákup v rámci resortního systému centralizovaného zadávání na základě komoditní analýzy provedené ve spolupráci s centrálním zadavatelem a za součinnosti pověřujícího zadavatele;
- vytváří a spravuje resortní seznam komodit;
- provádí úkoly vyplývající z čl. 1 této přílohy a z Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek, nestanoví-li tyto Závazné postupy jinak;
- připravuje a spravuje vzory smluv používaných v resortním systému centralizovaného zadávání.

3.2. Centrální zadavatel zejména:

- ve spolupráci s řídícím útvarem/koordinátorem a za součinnosti s pověřujícím zadavatelem připravuje a spravuje vzory zadávacích podmínek pro centralizované zadávané komodity;
- spolupracuje s řídícím útvarem/koordinátorem při činnostech podle odst. 1) tohoto článku;
- v případné spolupráci s řídícím útvarem/koordinátorem připravuje a realizuje zadávací řízení na veřejnou zakázku.

3.3. Pověřující zadavatel zejména:

- poskytuje řídícímu útvaru/ koordinátorovi a centrálnímu zadavateli bezodkladnou součinnost při činnostech podle tohoto článku, odst. 1) a 2);
- nese odpovědnost za prodlení s poskytnutím součinnosti či podkladů, popř. dodáním podkladů vykazujících nedostatky, či neúplných;
- poskytuje řídícímu útvaru/koordinátorovi a centrálnímu zadavateli informace potřebné pro provádění komoditních analýz, identifikaci komodit, evidenci a předávání informací dle ustanovení čl. 10 odst. 2 písm. a) Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek.

3.4. NMSEP, plnící při zadávání veřejných zakázek ze strany MZV úlohu zadavatele ve smyslu zákona, zejména:

² § 4 odst. 1 písm. a), c) a e) zákona

- určuje centrálního zadavatele pro provádění centralizovaného zadávání veřejných zakázek; není-li tento krok již řešen jiným způsobem;
- vydává přílohy těchto závazných postupů;
- vydává resortní seznam komodit;
- schvaluje vzory resortních smluv používaných v resortním systému centralizovaného zadávání.

4. Plán centralizovaného zadávání

- 4.1. Plán centralizovaného zadávání stanoví postup při analyzování potřeb centrálního zadavatele a pověřujících zadavatelů na nákup komodit, uvedených v resortním seznamu komodit, obsahující časové cykly, příp. termíny pro sběr požadavků pověřujících zadavatelů na nákup komodity a pro centralizované zadávání.
- 4.2. Plán centralizovaného zadávání vytváří a spravuje centrální zadavatel za součinnosti pověřujícího zadavatele a řídicího útvaru/ koordinátora a po provedení analýzy.

5. Resortní seznam komodit

- 5.1. Resortní seznam komodit je aktualizován
 - a) při změně Minimálního povinného seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele nebo
 - b) na základě podnětu vzešlého od řídicího útvaru/ koordinátora, pověřujícího zadavatele nebo jiného útvaru MZV a po provedení komoditní analýzy.
- 5.2. V resortním seznamu komodit je u jednotlivých komodit stanoven termín, od něhož budou tyto komodity povinně nakupovány centrálně v rámci centralizovaného zadávání.

6. Smlouvy používané při centralizovaném zadávání

- 6.1. Smlouva o centralizovaném zadávání, písemně uzavřená mezi centrálním zadavatelem na straně jedné a pověřujícími zadavateli na straně druhé, upravuje jejich vzájemná práva a povinnosti v souvislosti s centralizovaným zadáváním. Centrálnímu zadavateli vzniká ve vztahu k dotčeným zadavatelům oprávnění provádět centralizované zadávání na základě až uzavřením smlouvy o centralizovaném zadávání, která musí být uzavřena před zahájením centralizovaného zadávání. Okamžikem uzavření smlouvy o centralizovaném zadávání přechází odpovědnost za zákonnost provedeného zadávacího řízení na centrálního zadavatele. Mezi centrálním zadavatelem a pověřujícími zadavateli může být uzavřeno více smluv o centralizovaném zadávání, a to například dle druhu komodit, které jsou předmětem centralizovaného zadávání.
- 6.2. Rámcová smlouva, uzavřená mezi centrálním zadavatelem, případně také pověřujícími zadavateli na straně jedné a jedním nebo více účastníky na straně druhé, upravuje jejich vzájemná práva a povinnosti v systému centralizovaného zadávání zejména v případech, kdy zadavatelé nejsou schopni přesně určit objem komodity, který odeberou, či je komodita nakupována dle aktuálních potřeb zadavatelů. Rámcová smlouva upravuje podmínky týkající se následných jednotlivých veřejných zakázek (tzv. minitendrů) na pořízení opakujících se dodávek, služeb či stavebních prací s obdobným předmětem plnění zadávaných po dobu platnosti

rámcové smlouvy, zejména pokud jde o cenu a množství. Na základě rámcové smlouvy účastník neposkytuje konkrétní plnění.

- 6.3. Prováděcí smlouvu s vybraným účastníkem uzavírá centrální zadavatel, a to na účet a případně i jménem pověřujícího zadavatele. Na základě prováděcí smlouvy je v systému centralizovaného zadávání poskytováno konkrétní plnění dodavatelem. Práva, povinnosti či skutečnosti neupravené v prováděcí smlouvě se řídí ustanoveními rámcové smlouvy, pokud byla taková rámcová smlouva uzavřena. Plnění může být poskytováno i na základě objednávky, popř. dodatku k prováděcí smlouvě, nebo výzvy k plnění dle rámcové smlouvy.

7. Uzavírání smluv o centralizovaném zadávání a přistupování ke smlouvám o centralizovaném zadávání

- 7.1. Řídící útvar/ koordinátor zajistí, aby byl návrh smlouvy o centralizovaném zadávání předán ke zpracování připomínek pověřujícím zadavatelům.
- 7.2. Připomínky pověřujících zadavatelů dle odst. 1) musí řídící útvar pro konečné znění smlouvy o centralizovaném zadávání vyhodnotit. V případě, že připomínky do konečného znění smlouvy o centralizovaném zadávání budou zohledněny jen částečně nebo vůbec, musí řídící útvar/ koordinátor takový postup pověřujícím zadavatelům odůvodnit.
- 7.3. V případě, že návrh smlouvy o centralizovaném zadávání byl připraven na základě resortního vzoru, povinnost předání ke zpracování připomínek dle odst. 1) platí pouze pro tu část návrhu smlouvy o centralizovaném zadávání, která není resortním vzorem upravena.
- 7.4. Organizaci resortu MZV, která nebyla zařazena do resortního systému centralizovaného zadávání, se umožní přistoupit k resortnímu systému centralizovaného zadávání.
- 7.5. Přistoupení k resortnímu systému centralizovaného zadávání lze umožnit i zadavatelům nespádajícím do resortu MZV; takové přistoupení schvaluje NMSEP.

8. Obecná ustanovení k fungování resortního systému centralizovaného zadávání

- 8.1. Centrální zadavatel je povinen pro každou z centrálně nakupovaných komodit nebo jejich skupinu stanovit pravidla pro součinnost pověřujících zadavatelů, zejména pravidla týkající se formátu a způsobu předávání dat o potřebách pověřujících zadavatelů, přiměřené lhůty pro předání požadavků, příp. informačního systému či webové aplikace, přes které budou požadavky sbírány apod.
- 8.2. Při přípravě zadávacích podmínek se čl. 7 odst. 1 až 3 této přílohy použije obdobně.
- 8.3. Pro otevírání nabídek, předběžných nabídek, žádostí o účast, aukčních hodnot, návrhů v soutěži o návrh, posouzení kvalifikace, posouzení a hodnocení nabídek budou ustanoveny osoby nebo komise v souladu se zákonem nebo závaznými postupy dle čl. 6 odst. 2 písm. l) Minimálních požadavků na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek. Pověřující zadavatelé jsou oprávněni nominovat člena hodnotící komise. V takovém případě je centrální zadavatel povinen začlenit do hodnotící komise alespoň
 - a) dva členy nominované pověřujícími zadavateli, a to dvěma různými pověřujícími zadavateli v případě podlimitních a nadlimitních veřejných zakázek,
 - b) jednoho člena nominovaného pověřujícími zadavateli v případě veřejných zakázek malého rozsahu.

Pokud člena hodnotící komise navrhlo více pověřujících zadavatelů, je centrální zadavatel povinen odůvodnit výběr jmenovaných členů, nebyly-li do hodnotící komise jmenovány všechny osoby navržené pověřujícími zadavateli.

- 8.4. Pověřující zadavatelé mohou nahlížet do protokolů, zápisů, zpráv a dalších písemných výstupů komisí nebo pověřených pracovníků centrálního zadavatele a činit si z nich opisy či výpisy.
- 8.5. V případě, že s dodavatelem uzavřel prováděcí smlouvu centrální zadavatel, centrální zadavatel je povinen nejpozději do 5 pracovních dnů od jejího uzavření tuto smlouvu zaslat všem pověřujícím zadavatelům, v jejichž prospěch byla smlouva uzavřena. Pokud s dodavatelem uzavírají prováděcí smlouvu pověřující zadavatelé, centrální zadavatel je povinen nejpozději do dvou pracovních dnů od rozhodnutí o výběru nejvhodnější nabídky oznámit pověřujícím zadavatelům, že vznikla povinnost k uzavření smlouvy dle § 82 odst. 2 zákona a předat jim veškerou potřebnou dokumentaci. Pověřující zadavatelé jsou poté povinni poskytnout, s ohledem na uzavřenou smlouvu o centralizovaném zadávání, součinnost v podobě zajištění podpisu dodané smlouvy do 5 pracovních dnů.
- 8.6. V případě, že bylo zadávací řízení zrušeno, je centrální zadavatel povinen vhodným způsobem tuto skutečnost oznámit pověřujícím zadavatelům.
- 8.7. Centrální zadavatel je povinen uzavírat smluvní vztahy s dodavatelem tak, aby nevyčerpání celého plnění nepředstavovalo pro veřejné rozpočty ekonomickou újmu, či aby zadavatelé v resortu nebyli nuceni čerpat plnění, které nepotřebují. Při zhodnocení potřeby vychází z podkladů dodaných pověřujícími zadavateli, kteří ručí za správnost a celistvost dodaných podkladů.
- 8.8. Na základě požadavku pověřujícího zadavatele, učiněného před zahájením zadávacího řízení, může centrální zadavatel stanovit, že určitou stanovenou část plnění rezervuje pro příslušného pověřujícího zadavatele. V případě, že pověřující zadavatel svou rezervovanou část plnění nechce zcela či částečně čerpat, může centrální zadavatel svým opatřením přesunout nevyčerpanou část plnění na jiného pověřujícího zadavatele v resortu či ponechat část plnění nevyčerpanou, pokud to zadávací podmínky a smlouva uzavřená s dodavatelem umožňují.
- 8.9. (9) Řídící útvar/ koordinátor zajistí fungování resortního seznamu nakupovaných položek, který bude postupně naplňován informacemi o vysoutěžených komoditách v rámci resortního systému centralizovaného zadávání.
- 8.10. Centrální zadavatel v souladu se zásadou hospodárnosti umožní pověřujícím zadavatelům, aby centrálně zadávanou komoditu nakoupili i od jiných dodavatelů, než se kterými byla uzavřena na základě centrálně zadané veřejné zakázky rámcová či prováděcí smlouva, pouze v případě, že
 - a) pověřující zadavatel předem prokáže, že bude nakupovat komoditu za cenu nižší, než je cena dodavatele, se kterým byla uzavřena na základě centrálně zadané veřejné zakázky rámcová či prováděcí smlouva, a
 - b) takový nákup od jiného dodavatele současně nevyvolá dodatečné náklady, které převýší efekt nákupu komodity za cenu nižší.
- 8.11. Řídící útvar/ koordinátor zajistí, aby nákupy centrálně zadané komodity od jiných dodavatelů, než se kterými byla uzavřena rámcová či prováděcí smlouva na základě centrálně zadané veřejné zakázky dle odst. 10), byly evidovány včetně uvedení předmětu veřejné zakázky definovaného s využitím číselníku NIPEZ a ceny, za kterou byla daná komodita pořízena.
- 8.12. V případě, že dojde k nákupu komodity od jiného dodavatele dle odst. 9) a 10) a nepůjde o zboží pořizované za cenu podstatně nižší, než je obvyklá tržní cena, a podstatně nižší cena je dodavatelem nabízena jen po velmi krátkou dobu, je řídící

útvár/ koordinátor povinen zajistit, aby bylo příslušným centrálním zadavatelem zahájeno zadávací řízení na nákup komodity, kterou pověřující zadavatel nakoupil za nižší cenu, než je cena dodavatele, se kterým byla na základě centralizovaně zadané veřejné zakázky uzavřena rámcová či prováděcí smlouva. Zadavatel je povinen informovat centrálního zadavatele o nákupech dle předchozí věty. Centrální zadavatel je povinen informovat o nákupech dle věty první řídící útvár/ koordinátora.

- 8.13. Řídící útvár/ koordinátor zajistí, aby dokumentace a účetní záznamy související s pořizováním veškerých komodit, vedené jednotlivými účetními jednotkami v resortu MZV, obsahovaly údaje o charakteristice pořizované komodity v takové podrobnosti, která bude umožňovat jednoznačnou identifikaci pořizované komodity v resortním seznamu komodit. Jednoznačnou identifikací pořizované komodity se rozumí jednoznačné zařazení pořizované komodity do jedné z kategorií nejvyšší úrovně číselníku NIPEZ. Řídící útvár/ koordinátor je v této souvislosti povinen předat pověřujícímu zadavateli informace, aby jednotlivé účetní jednotky v resortu MZV mohly ve svých účetních záznamech používat identické analytické znaky charakterizující pořizované komodity.
- 8.14. Centrální zadavatel provede příslušnou část zadávacího řízení a zadávání veřejné zakázky, vztahující se na pověřujícího zadavatele, na jeho účet, příp. i jeho jménem.
- 8.15. Náklady spojené s výkonem funkce centrálního zadavatele nesou jednotliví centrální zadavatelé.
- 8.16. Náklady jiné než uvedené v odst. 15), nebo sankce, vzniklé při plnění smluv, uzavřených při centralizovaném zadávání, nebo při neodebrání požadovaného množství komodity pověřujícím zadavatelem bez řádného oznámení, hradí ten účastník resortního systému centralizovaného zadávání, který svou činností či postupem tyto náklady či sankce vyvolal.
- 8.17. Zásadní spory, vzniklé při centralizovaném zadávání, jejichž vyřešení nebylo dosaženo na společném jednání zástupců řídícího útvaru/ koordinátora, který takové jednání svolává a řídí, a zástupců jednoho nebo více centrálních zadavatelů a pověřených zadavatelů, rozhoduje NMSEP.