

# STŘEDNĚDOBÉ VYHODNOCENÍ NAPLŇOVÁNÍ OPERAČNÍ STRATEGIE HUMANITÁRNÍ POMOCI ČR NA ROK 2018

Operační strategie humanitární pomoci ČR na rok 2018 (dále Operační strategie) byla projednána kolegiem a schválena ministrem zahraničních věcí v listopadu 2017. Strategie na pozadí globálních humanitárních potřeb, závazků a priorit ČR a schváleného rozpočtu ve výši 180 mil. Kč stanovila základní rozvrh čerpání humanitárního rozpočtu MZV ČR.

Vzhledem k vývoji humanitární situace ve světě a k pokročilému čerpání rozpočtu na humanitární pomoc předkládá ORS střednědobé vyhodnocení naplňování Operační strategie a čerpání rozpočtu na humanitární pomoc v roce 2018 i náměty na využití zbývajících prostředků do konce roku 2018.

## 1. NAPLŇOVÁNÍ OPERAČNÍ STRATEGIE A ČERPÁNÍ HUMANITÁRNÍHO ROZPOČTU OD LEDNA DO ČERVNA 2018

Operační strategie humanitární pomoci na rok 2018 počítala s rozpočtem na humanitární pomoc v celkové výši 180 mil. Kč (schválen usnesením vlády č. 468 z 21. 6. 2017 k Plánu ZRS na rok 2018) a s uvolněním 20 mil. Kč na humanitární dotace pro Sýrii (z prostředků dle UV 588/2016 na rok 2018).

V souladu s Operační strategií proběhla v období od 15. 11. 2017 do 20. 3. 2018 čtyři dotační výběrová řízení:

- **na pomoc zemím s komplexními problémy** (Barma/Myanmar, Etiopie, Středoafriická republika a Ukrajina) bylo schváleno **pět dotačních projektů** v celkové výši **24.797.412 Kč**;
- **na snižování rizika katastrof a odolnost v prioritních zemích ZRS ČR** (Etiopie, Kambodža, Zambie) bylo podpořeno **pět projektů**, tři v Kambodži a dva v Etiopii; celkovou částkou **9.884.897 Kč**;
- **na okamžitou pomoc pro Irák a irácké + syrské uprchlíky v regionu** bylo schváleno **sedm projektů** v Iráku (4x), Libanonu (2x) a Jordánsku (1x) v celkové výši **34.255.196 Kč**;
- dotační titul **pro Sýrii** byl hrazen z prostředků dle UV 588/2016 na rok 2018 v rámci ukazatele „Obnova Sýrie“ – se souhlasem meziresortní pracovní skupiny bylo podpořeno **šest projektů** v celkové hodnotě **28.857.602 Kč**.

U tří dotačních projektů zaměřených na snižování rizika katastrof v Etiopii a Kambodži bylo s realizátory (ADRA, CARE a Diakonie ČCE) uzavřeno rámcové Memorandum o spolupráci v letech 2018 – 2020, což odpovídá prioritám příslušných programů bilaterální ZRS ČR i mezinárodnímu humanitárnímu závazku podporovat víceleté humanitární aktivity.

Vedle dotačních projektů, z nichž většina bude realizována v průběhu celého roku 2018, byla z humanitárního rozpočtu MZV podpořena reakce na přírodní katastrofy: obnova **v Albánii** po záplavách (1,2 mil. Kč), **v Mexiku** po zemětřesení (3 mil. Kč) a posilování prevence povodní **v Bosně a Hercegovině** (100 tisíc EUR/2,615 mil. Kč).

V souvislosti s konfliktem **v Jemenu** ČR naplnila druhou část dvouletého příslibu pomoci poskytnutím **12 mil. Kč** na zdravotní péči, potravinovou pomoc a přístup vnitřně vysídlených obyvatel k vodě a obživě v součinnosti s Mezinárodním výborem Červeného kříže (ICRC), Mezinárodní organizací pro migraci (IOM) a Světovým potravinovým programem (WFP). Pro konfliktem postižené oblasti na **Ukrajíně** bylo schváleno pokračování ozdravných pobytů pro děti, humanitární odminování a oprava vzdělávacích zařízení

v souhrnné hodnotě **5 mil. Kč**. Z humanitárního rozpočtu MZV byl dále podpořen projekt zdravotní péče v severním Iráku (1,9 mil. Kč místní NNO Shingala Azad).

Od ledna do 20. července 2018 tak bylo z humanitárního rozpočtu MZV, včetně prostředků na Sýrii, podpořeno **33 humanitárních projektů ve 14 zemích** v celkové hodnotě **123.510.107 Kč**. Naplněny tak byly **všechny hlavní priority** stanovené v Operační strategii na **I. – II. čtvrtletí 2018** i většina prioritních námětů získaných na podzim 2017 od ZÚ a SM ČR v zahraničí.

Na implementaci schválené humanitární pomoci se podílely české neziskové humanitární organizace (79 %), mezinárodní humanitární organizace (12 %) a místní instituce v cílových zemích v součinnosti s příslušnými ZÚ ČR (9 %).

V červenci byl do schvalovacího procesu zaslán návrh na **pomoc afghánským uprchlíkům a navrátilcům** (10 mil. Kč v součinnosti s IOM a UNHCR) a návrh na vyslání **letecké pomoci Švédsku při hašení lesních požárů** (3 mil. Kč). Oba návrhy byly doporučeny ke schválení operativní poradou vedení; návrh pro Afghánistán byl předložen ke schválení ministru zahraničních věcí, návrh pro Švédsko byl nabídnut cílové zemi (v případě realizace budou náklady refundovány Ministerstvu vnitra).

## 2. AKTUÁLNÍ HUMANITÁRNÍ SITUACE VE SVĚTĚ

V letošním roce pokračují a dále se vyhrocují závažné humanitární krize v souvislosti s **konflikty v Sýrii, Jemenu a Jižním Súdánu**. Přes mírné zlepšení přetrvává špatná humanitární situace také v **Iráku, Středoafričké republice** a na **Ukrajíně**. Souběh vnitřního konfliktu a klimatických dopadů zhoršuje humanitární situaci také v **regionech Afrického rohu** (zejména v Etiopii a Somálsku) a **Sahelu** (hlavně v Burkině Faso, Mauretánii a Nigeru). Uvedené krize mají závažné nejen vnitřní, ale i **regionální dopady**; mezinárodní společenství nadále jen s omezenými úspěchy řeší problém s dostupností pomoci k potřebným vzhledem k nedostatku financí a zejména též k nepříznivé bezpečnostní situaci a nerespektování humanitárních zásad aktéry konfliktů.

V částečné souvislosti s konflikty a dopady klimatických změn, ale i celkové chudoby a nerovností pokračuje **globální migrační krize** s bezprecedentními počty nuceně vysídlených **uprchlíků a vnitřně vysídlených osob (IDPs) zejména v Africe a na Blízkém východě**, se sekundárními dopady na Evropu i Asii. Právě souhra konfliktů a klimatických jevů (zejména sucha a s tím souvisejícího nedostatečného potravinového zabezpečení) prohloubila také **nucené přesídlování v Afghánistánu, Barmě/Myanmaru (zejména Arakanský a Kačjinský stát) a Bangladéši (Rohingové) i v Konžské demokratické republice (KDR)**.

Pokud jde o **přírodní katastrofy** mimo konfliktní oblasti, vlna sucha a související neúrody a požárů zasáhla evropský kontinent od Skandinávie a Pobaltí po Středomoří; naopak záplavy jihovýchodní Asii a části východní Afriky; zemětřesení zasáhla západní pobřeží Severní i Jižní Ameriky, Guatemala byla postižena sopečnými erupcemi. Z **epidemií** přetrvává výskyt cholery v Jemenu a jen zvolna pod kontrolu se dostává ebola v KDR.

Úřad OSN pro koordinaci humanitárních záležitostí (UNOCHA) ve svém globálním humanitárním výhledu k 30. červnu 2018 konstatuje, že závažnými humanitárními krizemi je postiženo **40 zemí a celkem 134 mil. lidí**. Potřeby pomoci na rok 2018 byly vyčísleny na **25,4 mld. USD** a donory jsou finančně pokryty jen z 33 %. Nejvíce donory opomíjené jsou humanitární výzvy na pomoc v regionálních uprchlických krizích v KDR, Jižním Súdánu, Burundi a Nigérii (financováno jen kolem 10 % požadavků) a komplexní pomoc Haiti, Etiopii, Palestině a Ukrajině.

Na jaře 2018 proběhly mezinárodní donorské konference pro Gazu a organizaci UNRWA, pro Irák, Jemen, Konžskou demokratickou republiku a pro Sýrii + region. ČR přednesla substantivní přísliby pomoci zejména na únorové **Kuvajtské konferenci na**

**podporu rekonstrukce Iráku** (prezentován materiál *Podpora české účasti při stabilizaci a rekonstrukci Iráku v období 2018 – 2021* s finančním příslibem ve výši 180 mil. Kč na léta 2019 – 2021 a s příslibem min. **20 mil. Kč z humanitárního rozpočtu v roce 2018**) a na dubnové **VI. mezinárodní donorské konferenci pro Sýrii v Bruselu** (ČR na rok 2018 přislíbila 222 mil. Kč, které vedle prostředků dle UV 588/2016 pro Sýrii zahrnují také programy Ministerstva vnitra, humanitární pomoc a rozvojové nástroje MZV pro Irák, Jordánsko, Libanon a Turecko). Na **druhé donorské konferenci pro Jemen v Ženevě** ČR potvrdila dvouletý příslib humanitární pomoci v letech 2017 – 2018 v souhrnné hodnotě 1 mil. USD (cca 26 mil. Kč), z něhož bylo v roce 2017 poskytnuto 14 mil. Kč na zdravotní péči, vodu a sanitaci a výživu pro konfliktem postižené obyvatelstvo prostřednictvím ICRC, IOM a WFP a v roce 2018 zbylých 12 mil. Kč na stejný účel s týmiž realizátory.

### **3. NÁVRH ČERPÁNÍ HUMANITÁRNÍHO ROZPOČTU DO KONCE ROKU 2018**

Prioritní návrhy na podporu z humanitárního rozpočtu MZV do konce roku 2018 vycházejí z výše popsané humanitární situace ve světě, dosavadního čerpání humanitárního rozpočtu MZV a ze závazků, jež vyplývají ze strategických dokumentů MZV (Afghánistán, Irák, Sahel) a dalších příslibů pomoci. Zohledněny jsou také náměty obdržené od ZÚ a SM ČR v zahraničí i od globálních humanitárních aktérů a komplementarita se souběžnými aktivitami v gesci MV (MEDEVAC a program asistence zemím pod silnými migračními tlaky). Jednotlivé aktivity budou identifikovány v součinnosti s příslušnými bilaterálními i multilaterálními partnery při zohlednění průřezových priorit HP ČR zakotvených ve Strategii ZRS ČR 2018 – 2030 a v Operační strategii HP ČR na rok 2018, s důrazem na pomoc zvláště zranitelným a marginalizovaným skupinám lidí, včetně ochrany před sexuálním násilím a celkového posilování odolnosti.

Priority pro financování z humanitárního rozpočtu MZV do konce roku 2018 jsou uvedeny v předpokládaném chronologickém pořadí realizace s tím, že do konce listopadu 2018 bude průběžně zachovávána rezerva na nepředvídatelné ad hoc katastrofy.

- 1) **Schválení a implementace návrhů, které jsou ve schvalovacím procesu:** pomoc navrátilcům v Afghánistánu a afghánským uprchlíkům v regionu (10 mil. Kč v součinnosti s Úřadem Vysokého komisaře OSN pro uprchlíky/UNHCR a s IOM); nabídka pomoci Švédsku (3 mil. Kč na týdenní vyslání policejního vrtulníku v hasičském provedení se dvěma posádkami).
- 2) **Identifikace a realizace pomoci Řecku:** 5 mil. Kč na obnovu po ničivých požárech, identifikace proběhne v součinnosti se ZÚ Athény.
- 3) **Dokončení identifikace a schválení pomoci Iráku a Sahelu v návaznosti na příslušné víceleté strategické dokumenty:** u Iráku je ve finální fázi identifikace pokračující pomoc dětem ve spolupráci s Dětským fondem OSN/UNICEF a pokračování aktivit v oblasti odminování s Organizací OSN pro odminování/UNMAS (10 – 15 mil. Kč), s níž může být zahájena spolupráce také v Afghánistánu. U Sahelu jsou rámcově identifikovány cílové země (Mali, Niger), partneři (IOM, UNICEF) i částka (20 mil. Kč), UNICEF i ČR finalizuje identifikaci možné návazné spolupráce s Francií.
- 4) **Identifikace a případná realizace pomoci v Etiopii/Africkém rohu, Jižním Súdánu a Barmě/Myanmaru** – ve všech třech případech jde o souběh bezpečnostní nestability/konfliktu, přírodních katastrof (sucho) a nuceného vysídlení s regionálním přesahem a zároveň o mezinárodně výrazně podfinancované krize, v nichž se ČR tradičně angažuje. Pomoc (v každém z případů v hodnotě 5 – 10 mil. Kč) bude identifikována v součinnosti s příslušnými ZÚ ČR a realizována místními či

mezinárodními humanitárními organizacemi, které jsou v příslušné zemi a sektoru zapojeny.

- 5) **Podpora humanitárních projektů UNRWA v Gaze/PAÚ** – příspěvek ve výši 3 mil. Kč vzhledem k přetrvávajícímu postavení PAÚ jako specifické země ZRS, rozsáhlým humanitárním potřebám a chronickému nedostatku prostředků.
- 6) **Z případného zůstatku příspěvek do fondu na podfinancované krize CERF a evt. i na podporu UNOCHA** (zajišťování humanitárního přístupu, obhajoba hlavních humanitárních zásad, mobilizace zdrojů a koordinace humanitární reakce) – dohromady do **10 mil. Kč**.

Do konce roku by měl být humanitární rozpočet MZV ČR na rok 2018 plně vyčerpán, včetně prostředků pro Sýrii dle UV 588/2016 vyčleněných na humanitární pomoc.

### IMPLEMENTACE OPERAČNÍ STRATEGIE + NÁMĚTY DO KONCE ROKU 2018

Termín	Plánovaná částka (Kč)	Rámcový způsob využití	Schválené návrhy
I. – IV. čtvrtletí	50.000.000	Ad hoc humanitární krize (průběžně dle potřeb)	5.000.000 Ukrajina 1.200.000 Albánie 2.615.000 BaH 1.900.000 Irák  <b>Ve schvalovacím procesu:</b> 3.000.000 Švédsko 5.000.000 Řecko
I. čtvrtletí	20.000.000 30.000.000 30.000.000 10.000.000	Dotační řízení: Sýrie (UV 588/2016) Irák + region Komplexní krize DRR a odolnost	28.857.602 – 6 projektů 34.255.196 – 7 projektů 24.797.412 – 5 projektů 9.884.897 – 5 projektů
I. - II. čtvrtletí	20.000.000	Závazky z roku 2017: Jemen Mexiko obnova	12.000.000 ICRC, IOM, WFP 3.000.000 obnova škol
III. – IV. čtvrtletí (na základě střednědobého vyhodnocení a stavu HP rozpočtu)	40.000.000	Další náměty ZÚ, mezinárodní spolupráce	<b>Ve schvalovacím procesu:</b> 10.000.000 Afghánistán (IOM, UNHCR)  <b>Nové náměty:</b> 20.000.000 Sahel (UNICEF, IOM) 10.000.000 Irák (UNICEF) 10.000.000 Irák, Afghánistán (UNMAS) 10.000.000 Etiopie + region (OCHA) 5.000.000 Jižní Súdán (UNICEF/WFP) 10.000.000 Barma/Bangladéš (IOM/WFP, místní NGOs) 3.000.000 Gaza/PAÚ (UNRWA) Zůstatek = CERF/OCHA
<b>Celkem (Kč)</b>	<b>Plánovaný rozpočet HP 180.000.000 Sýrie 20.000.000</b>	<b>Schválený rozpočet 180.000.000 HP 28.857.602 Sýrie</b>	<b>Schválená pomoc k 20. 7. 94.652.505 HP 28.857.602 Sýrie Zbývá: 85.347.495 HP</b>