



Velvyslanectví České republiky
v Rakousku



Seminář EEN na téma Vysílání pracovníků a přeshraniční poskytování služeb

Specifika vysílání pracovníků a působení OSVČ v Rakousku

Ing. Martina Tauberová
vedoucí Obchodně-ekonomického úseku
Velvyslanectví ČR v Rakousku

14. 12. 2017



Role Velvyslanectví ČR v Rakousku a jeho obchodně-ekonomického úseku

- **Podpora rozvoje česko-rakouské ekonomické spolupráce a obchodní vztahů**
- **Sledování vývoje ekonomického a právního prostředí v Rakousku**
- **Prosazování a hájení zájmů českých firem v Rakousku, vč. poskytování asistence českým firmám, v rámci ekonomické diplomacie upozorňování na problematická témata, vč. nerovného zacházení**



Kdy se jedná o vysílání pracovníků do Rakouska?

„Vysláním se rozumí situace, kdy podnik se sídlem v jiném členském státě EU vyšle své zaměstnance za účelem výkonu sjednané práce a splnění smluvního závazku do Rakouska“

- Těžiště pracovního poměru zaměstnance je tedy **mimo území Rakouska** a zůstává to tak i během provádění práce v Rakousku.
- Provádění tohoto výkonu (služby) v Rakousku zaměstnancem, který za tímto účelem **jezdí do Rakouska** („vyslaný zaměstnanec“).
- Jedná-li se o výkon (služby) pro smluvního partnera se sídlem v Rakousku, **nejsou** vyslané **pracovní síly začleněny** do podniku tohoto rakouského smluvního partnera.
- Je **irelevantní, v kterém státě má podnik sídlo**. K vyslání může dojít k tehdy, když má podnik sídlo v Rakousku.
- Vyslání se vztahuje vždy na **konkrétní projekt**, přičemž neexistuje žádná spodní časová hranice (i krátkodobé výkony, např. na hodinu či méně)
- Přeshraniční pracovní nasazení **má ekonomickou hodnotu** nejen pro zaměstnavatele



Právní rámec vysílání pracovníků

(platný pro všechny zaměstnance nezávisle na oboru podnikání)

POZOR: Předpoklady a právní důsledky vysílání a dočasného přidělení pracovních sil nejsou v Rakousku upraveny v jednom jediném zákoně, ale v několika zákonech.

- Směrnice EU (96/71/ES) o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb
- Směrnice EU (2014/67/EU o prosazování výše uvedené směrnice - implementace v Rakousku
- Zákon o právech plynoucích z pracovních smluv (AVRAG, č. 459/1993)
- Zákon o dočasném přidělení pracovních sil (AÜG, č. 196/1988)
- Zákon o boji proti mzdovému a sociálnímu dumpingu (LSD-BG, č. 44/2016)



Politický kontext

- **Vstup nových členských zemí do EU (2004) → základní svobody EU**
- **Otevření rakouského trhu práce** pro zaměstnance a poskytovatele služeb z NČZ (2011) → již netřeba povolení k vyslání, ale jen formální ohlašovací povinnost a dodržení dalších náležitostí vyslání
- **Obavy rakouských vlád a sociálních partnerů z omezování volné hospodářské soutěže** (zaplavení trhu levnou pracovní silou) a masového porušování mzdových a sociálních standardů a
 - opatření proti mzdovému a sociálnímu dumpingu (LSDB-G, 2011) a z toho vyplývající **povinnost dodržet minimální výši mzdy dle platné kolektivní smlouvy**
 - **další ochranná opatření**, vč. zvyšování byrokratické náročnosti, zpřísnování správních postihů /výše pokut



Tři základní povinnosti českých zaměstnavatelů při vysílání svých zaměstnanců do Rakouska

1. **ohlašovací povinnost** zaměstnanců na Finanční policii (§19 odst. 3 LSD-BG)
2. **dodržení výše příslušné minimální mzdy**, vč. případného nároku na přírážky, a **sociálních standardů** platných v Rakousku (§3 LSD-BG)
3. **přípravenost mzdových a dalších dokladů** (§21f LSD-BG a 91/533/EHS)

POZOR

+ všechny požadavky dle Živnostenského řádu týkající legálního podnikání v Rakousku!!!



1. Ohlašovací povinnost zaměstnanců na Finanční policii (§19 odst. 3 LSD-BG)

- **podání hlášení** o vyslání před zahájením prací **vyplněním elektronického formuláře ZKO3** ministerstva BMF (v případě dočasného přidělení pracovních sil formulář ZKO4)
 - formulář je k dispozici i v češtině!
 - web aplikace generuje potvrzení (opis) o hlášení s číslem transakce (= součástí povinné dokumentace v případě kontroly!!!)



Hlášení o vyslání do Rakouska (Meldung einer Entsendung nach Österreich, ZKO3)

[Deutsch | Čeština | English | Español | Hrvatski | Italiano | Magyar | Polski | Română | Slovenščina | Slovensky]

Zentrale Koordinationsstelle des Bundesministeriums
für Finanzen für die Kontrolle illegaler Beschäftigung
Brehmstraße 14
1110 Wien
E-Mail: post.finpol-zko@bmf.gv.at

BMF
BUNDESMINISTERIUM
FÜR FINANZEN

Hlášení o vyslání do Rakouska

dle § 19, odst. 3 rak. spolkového zákona o boji proti mzdovému a sociálnímu dumpingu (LSD-BG)

Jak postupovat u formuláře ZKO 3

upozornění * políčko je třeba vypinit informace a pomoc k vyplňování

1. Zaměstnavatel

Firma (název, doslovné znění názvu firmy) *

E-mailová adresa *

Živnostenské oprávnění nebo předmět podnikání * DIČ *

Poštovní směrovací číslo (provozní sídlo) * Obec (provozní sídlo) *

Země (provozní sídlo) *

Adresa (sídlo podnikání) *

Telefonní číslo

2. Osoba povoláná k zastupování zaměstnavatele navenek

(např. podnikatel/podnikatelka, obchodně právní jednatel/jednatelka, pověřená odpovědná osoba)

CS 16:47 8.3.2017



Výjimky z ohlašovací povinnosti

- Obchodní jednání bez dalšího poskytování služeb (bez prodeje)
- Účast na seminářích, kongresech a vybraných kulturních akcích
- Účast na mezinárodních univerzitních či odborných programech
- Účast na mezinárodních soutěžích bez přípravných či závěrečných prací
- Účast na veletrzích a výstavách (bez přípravných či závěrečných prací a prodeje)
- Vysílání zaměstnanců s hrubou měsíční mzdou nad 6075 EUR (hodnota za rok 2017 dle zákona ASVG) či odborníků pro zvláštní účely v rámci koncernu (max. 2 měsíce v kalendářním roce)



O vysílání se dále nejedná u těchto osob/případů

- učitelé doprovázející školní zájezdy do Rakouska
- průvodci v cestovním ruchu, kteří vykonávají svou činnost samostatně (OSVČ) X zaměstnanci CK vysílání do Rakouska do působnosti LSD-BG spadají!
- tranzitní přeprava zboží (žádná nakládka/vykládka zboží v Rakousku)
- turistické přesuny osob s cíli v Rakousku, pokud má přesun cíle i mimo Rakousko a i mimo stát, v němž začíná, a za předpokladu, že v Rakousku nejsou přibírány žádné osoby a cesta žádných osob v Rakousku nekončí
- tzv. podniková doprava, u níž jsou dopravní služby pouze vedlejší službou
Klasický příklad: CZ-firma přepravuje zboží vlastním vozidlem a svým kmenovým zaměstnancem, z vlastní výroby (závodu, dílny) z ČR k zákazníkovi do Rakouska.
- vyzvednutí hotelových hostů vlastní hotelovou službou
- předvádějící jízdy prodejců aut
- určité odtahové jízdy a havarijní služby



2. Dodržování rakouských minimálních mezd a sociálních standardů (§3 LSD-BG)

- Zaplacení minimální výše základní mzdy podle příslušné rakouské kolektivní smlouvy (KV) – 2 kategorie KV: pro manuální pracovníky (KV Arbeiter) a administrativní pracovníky (KV Angestellte)
- [!\[\]\(aca6fcc8bd95e8255b9ea1b1d08ef300_img.jpg\)](http://kollektivvertrag.at)
- Zohlednění a zachovávání dalších nároků zaměstnanců (dovolená, další platby, příplatky za práci přesčas, odškodné, atd.)



3. Přípravenost mzdových a dalších dokladů (§21f LSD-BG a 91/533/EHS) - povinné náležitosti

- Opis hlášení o vyslání ZKO3 (ZKO4)
- Doklad o sociálním pojištění A1
- Pracovní smlouva nebo zaměstnanecký list
- Doklad o kvalifikaci zaměstnance, který umožňuje v příslušné kolektivní smlouvě zařazení do správné mzdové skupiny
- Evidence denně odpracovaných hodin
- Je-li reálně možné, doklad o faktickém zaplacení mzdy (výpis z účtu, výplatný list), jinak dodatek o zaplacení mzdy k pracovní smlouvě

→ **dokumenty je třeba mít přeložené do Nj a mít je u sebe pro případ kontroly (hard copy/elektronicky)**



Správní postihy (§26ff LSD-BG) - přehled peněžitých sankcí

Porušení ohlašovací povinnosti: 1 tis. – 10 tis. EUR/zam., v opakovaném případě 2 tis. – 20 tis. EUR

Bránění výkonu kontrol: 500 – 5 tis. EUR/z., v opakovaném případě 1 tis. – 10 tis. EUR/zam.

Nedodržování minimálních mezd: 1 tis. – 10 tis. EUR/zam., v opakovaném případě 2 tis. – 20 tis. EUR/zam., **pokud více než 3 zam.:** 2000 – 20 tis. EUR/zam., v opakovaném případě 4 tis. – **50 000 EUR/za 1 zaměstnance!!!**

Nepřipravenost mzdových dokladu: 1000 – 10 tis. EUR/zam., v opakovaném případě 2000 – 20 000 EUR/zam., **pokud více než 3 zaměstnance:** 2 tis. – 20 tis. EUR/zam., v opakovaném případě 4000 – **50 tis. EUR/za 1 zaměstnance!!!**



Správní postihy - opatření finanční policie (§33f LSD-BG)

- Vysoké peněžité pokuty i za malé formální nedostatky, uložené **za každého zaměstnance** a nikoliv paušálně **+ princip kumulace (3 a více) → dvojnásobek**
- **Vybírání předběžné zálohy** (kauce) u zaměstnavatele
- **příkaz k pozastavení plateb** rakouskému zadavateli zakázky)
- Rozšíření ručení zaměstnavatele a objednatele(!) za mzdy v případě spolupráce se subdodavateli



Nejčastější problémy českých firem

- Nesplnění ohlašovací povinnosti

(POZOR působení vícero OSVČ na místě realizace zakázky není dle rakouské pracovní-právní legislativy přípustné – Švarc-system!!!)

- chybějící doklady či jejich přeložení do Nj
- špatná identifikace příslušné rakouské kolektivní smlouvy

→ POZOR: při sebemenším formálním pochybení (i tehdy, je-li dodržena minimální výše mzdy), jsou vymáhány vysoké pokuty



Příklad 1 – Provádění stavebních prací na rodinném domku

Rakouská finanční policie zkontrolovala české pracovníky, kteří prováděli **betonářské práce** na soukromém rodinném domku v okrese Mistelbach v Dolním Rakousku. Čeští pracovníci uvedli, že pracovali na základě živnostenského listu jako **OSVČ** v ČR a že na provedení konkrétních stavebních prací v Rakousku uzavřeli s rakouským majitelem rodinného domku **smlouvu o dílo**. Finanční policie uložila rakouskému zadavateli zakázky **příkaz k okamžitému pozastavení dalších plateb (Zahlungsstopp)**. V návaznosti na úřední jednání Finanční policie na místě dostal zadavatel po dvou dnech od místně příslušného hejtmanství Mistelbach výzvu k zaplacení kauce ve výši 2.450 EUR ze mzdy, která přísluší českým pracovníkům. Případné odvolání proti rozhodnutí hejtmanství nemělo odkladný účinek.



Vzniklý problém:

Podle rakouského pracovního práva není přípustné, aby pracovalo více OSVČ na jedné zakázce. Na základě zákona AVRAG je v takovém případě nezbytné oznámení jednotlivých osob na Finanční policii formulářem ZKO3, a to nejpozději v den zahájení prací.

Dále jsou **osoby povinny pro případnou kontrolu mít u sebe mzdové doklady a doklady o sociálním pojištění**. Pouhé podezření, ze spáchání správního přestupku, přitom rakouské úřady opravňuje k zastavení plateb. V daném případě zdůvodnila Finanční policie postup tak, že vykonávající česká firma neměla v Rakousku své zastoupení a vymáhání pokuty by tak bylo komplikované. Peněžní pokuta za to, že tři čeští pracovníci nebyli nahlášeni u Finanční policie, činila 15 000 EUR. Pokuta za to, že 2 osoby neměly k dispozici doklad o sociálním pojištění, byla vyměřena ve výši 10 000 EUR. Pokuta za to, že ve všech třech případech nebyly k dispozici mzdové doklady, činila 30 000 EUR.

Nesplnění zákonné, ohlašovací povinnosti, tak české stavaře přišla na 55 tis. EUR

!!!



Případ 2 – Práce externích spolupracovníků /OSVČ/ x přenechávání pr. síly

Česká firma dodávala na hudební festival ve Vídni techniku (světla a zvuk) včetně zajištění technického personálu (občanů ČR a Slovenska), který si k tomu najímala. Tyto osoby byly OSVČ, které pracovaly na základě objednané služby. Na festival přišla na kontrolu rakouská Finanční policie. Pracovníci předložili cestovní pasy nebo občanské průkazy, přeložený živnostenský list v němčině, objednávku české firmy na konkrétní službu a konkrétní čas a formulář A1. Po této kontrole přišel české firmě dopis, ve kterém Finanční policie požadovala ještě dodat pracovní smlouvy uzavřené mezi firmou a pracovníky, skutečně odpracované pracovní hodiny formou záznamu pracovních hodin, výplatní pásky a další mzdové doklady. Firma Finanční policii odpověděla, že žádné mzdové dokumenty nemá, protože pracovníci nebyli její zaměstnanci. Finanční policie pak poslala dopis na organizátora festivalu s příkazem, aby zadržel všechny platby dané české firmě, aby z toho mohly být uhrazeny případné pokuty.



Vzniklý problém:

Právní základ tohoto postupu je §7m odst. 1 zákona AVRAG. Česká firma při výkonu montážních prací spolupracovala s externími pracovníky a před festivalem neuskutečnila **potřebné nahlášení těchto osob prostřednictvím formuláře ZKO4** (přenechání pracovních sil). Pracovníci při kontrole nemohli předložit žádnou pracovní smlouvu s českou firmou, nýbrž pouze objednávku na službu. Z dokumentace tak nevyplývala žádná informace o výši mezd a sociálních odvodech, které musejí i v případě přenechání pracovních sil odpovídat příslušné kolektivní smlouvě (zj. minimálním částkám tam stanoveným). Česká firma tvrdila, že pracovníci měli u sebe doklad o sociálním pojištění A1, Finanční policie to ve svém prohlášení odmítla.

Maximální peněžní pokuta za to, že 15 osob nebylo nahlášeno na Finanční policii, činí 75 000 EUR. Pokuta za to, že při kontrole neměly u sebe doklad o sociálním pojištění 75 000 EUR. Pokuta za to, že v 15 případech nebyly předloženy žádné mzdové doklady, činí 300 000 EUR. **Vzhledem k zákonem stanovené maximální částce činila výše pozastavených plateb 90 000 EUR.**



Případ 3 – Poskytování přepravních služeb v zahraničí vs. kabotáž

Dle požadavku rakouského zadavatele převezla česká přepravní společnost kamionem z místa nakládky v Rakousku prefabrikované stavební komponenty na příslušné staveniště v Rakousku, kde byl náklad složen. Řidič kamionu, který převoz nákladu zajišťoval, byl zaměstnancem české společnosti s pracovní smlouvou na dobu neurčitou. Jednalo se o jednorázový převoz a nikoliv o opakovanou či pravidelnou službu. Společnost nevyslala řidiče kamionu jako zaměstnance, aby v Rakousku pracoval, ale pouze aby jako řidič kamionu převezl náklad dle běžné objednávky rakouského zákazníka. Žádná stavební činnost nebyla provedena, pouze dodání komponentů.



Vzniklý problém:

Problém spočívá v praktické aplikaci ustanovení nařízení EU 1072/2009. Veškeré služby **kabotáže** implikují podle evropské legislativy "vyslání" zaměstnanců/řidičů, při čemž se kabotáž většinou vyznačuje "dokončeným charakterem". Přepravní služba české firmy, která na žádost rakouské společnosti nakládá v bodě A v Rakousku prefabrikované stavební prvky a vykládá je v Rakousku v bodě B, je rakouskými úřady považována za dokončenou, což je opravňuje k použití pojmu "kabotáž" a splňuje definici vyslání pracovníka. Tím tento případ vyžadoval ohlašovací povinnost Finanční policii.



Případ 4 – Dočasný pronájem /přenechání pracovních sil x vyslání

V r. 2014 získal AT koncern Andritz zakázku na opravu kotle v továrně na celulózu ve Štýrsku. Realizací příslušných svářecích prací Andritz pověřil subdodavatele, chorvatskou firmu X. Práce byly provedeny cca 200 pracovníky dané firmy.

Vzniklý problém: Při kontrole Finanční police dospěla k názoru, že se nejedná o vysílání pracovníků, ale o přenechání pracovní síly. Smluvní vztahy mezi Andritz a HR firmou tak FP přehodnotila na tuzemského zaměstnavatele a nařkla Andritz z porušení povinností plynoucích ze zákona o přenechávání pracovních sil (AÜG) – hlášení ZKO4, připravenost mzdových podkladů. Na základě použití principu kumulace (porušení více právních předpisů, za každého zaměstnance, 4 členné představenstvo) vyměřila **pokutu ve výši 22 mil. EUR.**



Závěrečná doporučení

1. Před poskytnutím přeshraniční služby (OSVČ) či vysláním pracovní síly do Rakouska se **dostatečně dobře seznámte se zákonnými povinnostmi** → webové portály, konzultace s OEÚ ZÚ Vídeň
2. **Určení správné kolektivní smlouvy** konzultujte s odborníkem
3. **Pozor na působení vícero OSVČ na 1 zakázce** → zdánlivá samostatná činnost (Scheinselbstständigkeit)
 - *Nestačí dokument A1 – nutné doložit „reálný hospodářský obsah“ – jednoznačně ohraničitelný druh práce ve vztahu k ostatním x formální vymezení pracovního výkonu v pracovní smlouvě - nelze vícero OSVČ stejný typ práce*
4. **Jmenování 1 zplnomocněného zástupce**, který zodpovídá za působení vyslaných pracovníků v Rakousku (ručitel) – omezení kumulace pokuty v případě více obchodních partnerů/vícečlenného vedení



Klíčové odkazy na zdroje informací

www.mzv.cz/vienna → Obchod a ekonomika → Informace pro české exportéry/
Vysílání pracovníků – Legislativní náležitosti vysílání pracovníků

The screenshot shows a web browser window displaying the website of the Czech Embassy in Vienna. The page is titled "Vysílání pracovníků" (Dispatch of workers) and is part of the "Obchod a ekonomika" (Trade and economy) section. The page content includes:

- Úvod > Obchod a ekonomika > Užitečné návody pro české... > Vysílání pracovníků**
- Vysílání pracovníků**
- Vysláním se rozumí situace, kdy podnik se sídlem v členském státě EU nebo EHP (kromě Chorvatska) vyšle na základě smluvního závazku své zaměstnance k výkonu práce do Rakouska. Vyslání se vztahuje vždy na určitý projekt, přičemž neexistuje žádná časová spodní hranice, tzn. i krátkodobý pracovní výkon (např. na hodinu) podléhá ohlašovací povinnosti na Finanční policii (směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb) a povinnosti dodržet rakouské sociální a mzdové podmínky.**
- Bližší informace k vysílání pracovníků naleznete:**
 - v souboru [Legislativní náležitosti vysílání pracovníků a působení českých OSVČ a firem v Rakousku \(PDF, 729 KB\)](#)
 - nebo na stránkách www.entsendeplattform.at (česky).
- Obchodně-ekonomický úsek Velvyslanectví ČR v Rakousku níže shrnuje aktuální změny popisující postup vysílajících zaměstnanců v oblasti přepravy zboží a osob na základě novely zákona LSD-BG.**
- Návrh legislativní úpravy, která přináší četná ulehčení pro zahraniční dopravní firmy, byla dne 11.5.2017 schválena rakouským parlamentem. Oproti původnímu návrhu Ministerstva práce a sociálních věcí (BMASK) doznala novela určitých významných změn, které v praxi přinesou snížení byrokracie. Novela vstoupila v platnost dne 1. června 2017. K danému datu BMASK na webových stránkách www.entsendeplattform.at zveřejňuje aktuální informace týkající se vysílání pracovníků do Rakouska v mezinárodní přepravě osob a zboží. Na stránkách www.bmf.gv.at je ke stažení i **nový zvláštní formulář ZKO3 pro hlášení vysílání pracovníků zmíněné přepravní branže.****
- Novela LSD BG pro přepravce (PDF, 180 KB)**
- Změny v hlášení přepravních společností (PDF, 287 KB)**
- Výklad novely LDS-BG pro přepravce (PDF, 193 KB)**
- Nationalrat Beschluss (PDF, 06 KB)**

The left sidebar contains a navigation menu with items like "Zprávy a události", "Víz a konzulární informace", "Obchod a ekonomika", "Česko-rakouské vztahy", "Užitečné informace", and "Novinky z obchodně-ekonomického úseku". The top right features a search bar and a language selector set to "česky deutsch".



Klíčové odkazy – zdroje dalších informací

www.entsendeplattform.at

The screenshot shows the homepage of the 'Platforma o vysílání pracovníků' (Platform for the dispatch of workers). The browser address bar shows the URL www.entsendeplattform.at/cms/Z04/Z04_25.999_7/informace-odkazy. The page features a navigation menu with 'DOMŮ', 'OBSAH', 'KONTAKT', and 'TIRÁŽ', along with a language selector for 'ČEŠTINA (CS)'. Logos for 'BUAK' (BAGARBEITER-URLAUS-UND ABFERTIGUNGSKASSE) and 'sozial MINISTERIUM' are visible. The main heading is 'Platforma o vysílání pracovníků' with a sub-heading 'Všechno na téma vysílání pracovníků do Rakouska'. A horizontal menu lists categories: 'Pracovní právo', 'Minimální mzda', 'Kolektivní smlouvy', 'Stavební práce', 'Formality', and 'Výkon práva'. The main content area is titled 'Informace – odkazy' and features a section 'Která instituce mi může dále pomoci?' with a sub-heading 'Zde najdete přehled institucí a Internetových adres, které nabízejí poradenství a podporu v otázkách přeshraničního vysílání a dočasného přidělování zaměstnanců.' Below this, there are three links: 'Zájmová zastoupení zaměstnanců', 'Komory pracovníků v jednotlivých spolkových zemích (AK)', 'Rakouský odborový svaz (ÖGB)', and 'Komory zemědělských pracovníků ve spolkových zemích'. A vertical sidebar on the right contains circular icons for 'LSD-BG Aktuálně k oblasti dopravy', 'Informace a odkazy', 'Právní základy §', 'Ke stažení', and 'Časté'. The footer includes 'Zpět' and 'Na začátek stránky'.



Kontakt na OEÚ Velvyslanectví ČR v Rakousku

Penzinger Str. 11-13, 1140 Vídeň

Tel: +43 1 899 58 164/167/168

Email: commerce_vienna@mzv.cz

martina_tauberova@mzv.cz

Děkuji za pozornost!