



Единое экономическое пространство: история создания,
институциональная основа и объем согласованных сфер деятельности

Revera Consulting Group
220007, Беларусь, г. Минск,
ул. Суражская, д. 10, пом. 9
телефон: + 375 17 393 52 14
факс.: + 375 17 393 56 03
e-mail: info@revera.by

Настоящий материал подготовлен специалистами **Revera Consulting Group** с использованием нормативных правовых актов и международных договоров по состоянию на 01.05.2013 исключительно в информационных целях. Никакая часть настоящего материала не может быть воспроизведена в какой бы то ни было форме и какими бы то ни было средствами без устного согласия **Revera Consulting Group**.

Любое устное или письменное цитирование должно содержать обязательную ссылку на информацию о правообладателе, размещенную на титульном листе.

Revera Consulting Group – успешная юридическая фирма, оказывающая профессиональные консалтинговые услуги иностранным и белорусским компаниям с 1999 года.

15 лет безупречного обслуживания клиентов, детальное знание сложного и постоянно меняющегося белорусского законодательства позволило RCG выйти на лидирующие позиции белорусского рынка юридических услуг.

Сегодня наша компания является одной из крупнейших в Беларуси: мы объединяем **28 юристов**, включая 4 партнеров.

По итогам работы юридических фирм в 2011 году, **Revera Consulting Group** признана Министерством юстиции лучшей фирмой, оказывающей юридические услуги.

Наша компания отмечена и рекомендована целым рядом международных справочников, таких как **Chambers Global, Chambers Europe, Legal 500, IFLR 1000, PLC Which lawyers, Best Lawyers, Who's Who Legal**.

RCG имеет **статус инвестиционного агента** Республики Беларусь и полномочия на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций.

В 2012 году компания стала членом международной сети **International Law Referral**, которая объединяет наиболее квалифицированных консультантов в 150 различных юрисдикциях.

Оказание услуг в рамках 5 юридических практик позволяет максимально эффективно осуществлять консультирование клиентов во всех сферах законодательства.

На сегодняшний день RCG предоставляет услуги по следующим направлениям:

- Договорная работа
- Строительство и недвижимость
- Интеллектуальная собственность
- Таможенное право
- Валютное регулирование и ВЭД
- Хозяйственные споры
- Административные споры
- Медиация
- Антимонопольное право
- Налоговое консультирование
- Сопровождение корпоративных процедур
- M&A, due dilligence
- Сопровождение инвестиционных проектов
- Трудовое право
- Вопросы интеллектуальной собственности

Оглавление

1. Общие положения	5
2. История создания ЕЭП.....	6
3. Таможенный союз и Единое экономическое пространство	8
4. Институциональная основа Таможенного союза и Единого экономического пространства	9
4.1. Высший Евразийский экономический совет	9
4.2. Евразийская экономическая комиссия	9
4.3. Суд ЕврАзЭС	11
5. Нормативная правовая база Единого экономического пространства	12
5.1. Соглашение о согласованной макроэкономической политике	13
5.2. Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий	14
5.3. Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции	16
5.4. Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий.....	17
5.5. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства	18
5.6. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках.....	19
5.7. Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках ЕЭП.	19
5.8. Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности	20
5.9. Соглашение о создании условий на финансовых рынках для свободного движения капитала	21
5.10. Соглашение о согласованных принципах валютной политики	22
5.11. Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации.....	22
5.12. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики	23
5.13. Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики	24
5.14. Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики.....	24
5.15. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств	25
5.16. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей	25
5.17. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации	26
6. Единое экономическое пространство и ВТО.....	27
7. Заключение.....	27

1. Общие положения

Единое экономическое пространство (ЕЭП) – это пространство, состоящее из территорий Сторон (Республики Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан), на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Основными целями формирования Единого экономического пространства в соответствии со статьей 3 Договора о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, подписанного в г.Москве 26 февраля 1999 года являются:

- эффективное функционирование общего (внутреннего) рынка товаров, услуг, капитала и труда;

- создание условий стабильного развития структурной перестройки экономики Сторон в интересах повышения жизненного уровня их населения;

- проведение согласованной налоговой, денежно-кредитной, валютно-финансовой, торговой, таможенной и тарифной политики;

- развитие единых транспортных, энергетических и информационных систем;

- создание общей системы мер государственной поддержки развития приоритетных отраслей экономики, производственной и научно-технологической кооперации.

2. История создания ЕЭП

Начало созданию Единого экономического пространства было положено еще в 1996 году, когда Договором об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года, подписанным Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией, стороны решили в перспективе создать Сообщество интегрированных государств.

Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, подписанным Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан и Российской Федерацией стороны приняли на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и создать на его основе Единое экономическое пространство.

10 октября 2000 года Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация и Республика Таджикистан подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (далее – ЕврАзЭС). Целью создания ЕврАзЭС, в соответствии со статьей 2 данного Договора было эффективное продвижение процесса формирования Договаривающимися Сторонами Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Соглашением о формировании Единого экономического пространства, которое 19 сентября 2003 г. подписали Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация и Украина было предусмотрено, что стороны приступают к процессу формирования ЕЭП. Украина при подписании данного Соглашения сделала оговорку о том, что она будет принимать участие в формировании и функционировании Единого экономического пространства в пределах, соответствующих Конституции Украины.

После подписания Соглашения о формировании Единого экономического пространства стороны приступили к созданию нормативно правовой базы ЕЭП. 19 декабря 2009 года Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества был утвержден План действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на 2010 - 2011 годы.

Дальнейшее развитие ЕЭП нашло в подписанной 18 ноября 2011 года Декларации о евразийской экономической интеграции. В соответствии с Декларацией ЕЭП основывается на принципах соблюдения общепризнанных норм международного права, включая уважение суверенитета и равенство государств, утверждение основополагающих прав и свобод человека, правового государства и рыночной экономики. В своем практическом сотрудничестве государства ЕЭП намерены руководствоваться нормами и правилами Всемирной торговой организации. В Декларации подтверждается важность присоединения к ней всех трех государств.

Кроме того, в Декларации констатируется стремление Сторон к завершению до 1 января 2015 года кодификации международных договоров, составляющих нормативную правовую базу Таможенного союза и ЕЭП.

Месяцем позже, 19 декабря 2011 года, было одобрено решение о вводе в действие с 1 января 2012 года пакета из 17 международных договоров, формирующих ЕЭП.

Согласно Плану мероприятий по реализации соглашений, формирующих ЕЭП, утвержденному решением Межгосударственного Совета Евразийского Экономического сообщества, в 2011 – 2020гг. будет происходить выполнение мероприятий, принятие договоров и протоколов по 17 базовым соглашениям ЕЭП.

В соответствии с Декларацией о Евразийской экономической интеграции от 18.11.2011г. государства будут стремиться завершить к 1 января 2015 года кодификацию международных договоров, составляющих нормативно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства и на этой основе создать Евразийский

экономический союз. При этом данная работа будет включать, в том числе договоренности по:

- сбалансированной макроэкономической, бюджетной и конкурентной политике;
- структурным реформам рынков труда, капиталов, товаров и услуг;
- созданию евразийских сетей в сфере энергетики, транспорта и телекоммуникаций.

3. Таможенный союз и Единое экономическое пространство

Несмотря на то, что и в Едином экономическом пространстве, и в Таможенном союзе 3 государства-участника – Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация, различия между этими формированиями есть.

Из определения Таможенного союза, данного в статье 1 Договора о создании единой таможенной территории и формировании таможенного союза от 6 октября 2007 г., видно, что Таможенный союз – это форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая **единую таможенную территорию**, в пределах которой во **взаимной торговле товарами**, происходящими с единой таможенной территории, а также происходящими из третьих стран и выпущенными в свободное обращение на этой таможенной территории, не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом Стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Ключевыми особенностями Таможенного союза является единая таможенная территория и единые принципы обращения товаров на этой территории. Таким образом, Таможенный союз – это первый шаг своеобразной экономической интеграции сторон.

В Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года указано, что «Стороны принимают на себя обязательство завершить формирование Таможенного союза и **создать на его основе Единое экономическое пространство**».

Единое экономическое пространство как следующий шаг экономической интеграции создается на основе Таможенного союза, но ЕЭП уже предусматривает гораздо больше вопросов, которые Стороны стремятся решить совместно.

Так, в соответствии с определением, данным в Договоре о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, ЕЭП – это пространство, состоящее из территорий Сторон, на котором функционируют **однотипные механизмы регулирования экономики**, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и **проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающие свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы**.

Таким образом, в рамках ЕЭП создаются дополнительные предпосылки для обеспечения свободного движения не только товаров, но и капитала и рабочей силы. Для этого стороны – участники ЕЭП и проводят единую политику, согласованную в нормативной базе ЕЭП.

4. Институциональная основа Таможенного союза и Единого экономического пространства

Институциональную основу Таможенного союза и ЕЭП в настоящее время составляют:

- Высший Евразийский экономический совет;
- Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК);
- Суд ЕврАзЭС.

4.1. Высший Евразийский экономический совет

Высший Евразийский экономический совет стал главным интеграционным органом с 18 ноября 2011 года – даты подписания Президентами Беларуси, России и Казахстана Договора о Евразийской экономической комиссии. Под Высшим Евразийским экономическим советом в Договоре понимается Межгосударственный совет ЕврАзЭС (Высший орган Таможенного союза) на уровне глав государств и глав правительств. С даты подписания Договора о ЕЭК Высший Евразийский экономический совет осуществляет полномочия, которыми наделен Межгосударственный Совет ЕврАзЭС (Высший орган Таможенного союза) в соответствии с международными договорами, формирующими договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, а также решениями Межгосударственного Совета ЕврАзЭС по вопросам Таможенного союза и ЕЭП.

Высший Евразийский экономический совет является вышестоящим органом для Евразийской экономической комиссии.

4.2. Евразийская экономическая комиссия

Евразийская экономическая комиссия является единым постоянно действующим регулирующим органом Таможенного союза и ЕЭП. Евразийская экономическая комиссия была учреждена в качестве наднационального органа, призванного управлять интеграционными процессами в форматах Таможенного союза и ЕЭП, в соответствии с Договором о Евразийской экономической комиссии и является преемницей комиссии Таможенного союза. Данному наднациональному органу переданы полномочия, которыми была наделена Комиссия Таможенного союза. Кроме того, ЕЭК осуществляет ряд новых функций и полномочий, переданных в соответствии с международными договорами, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП.

25 января 2012 года комиссия Таможенного союза приняла последние решения в силу своих полномочий, и с 1 февраля 2012 года ЕЭК начала полноценное функционирование.

ЕЭК осуществляет деятельность в следующих сферах:

- таможенно-тарифное и нетарифное регулирование;
- таможенное администрирование;
- техническое регулирование;
- санитарные, ветеринарные и фитосанитарные меры;
- зачисление и распределение ввозных таможенных пошлин;
- установление торговых режимов в отношении третьих стран;
- статистика внешней и взаимной торговли;
- макроэкономическая, конкурентная, валютная и энергетическая политика;
- промышленные и сельскохозяйственные субсидии;
- естественные монополии;
- государственные и (или) муниципальные закупки;
- взаимная торговля услугами и инвестициями;
- транспорт и перевозки;
- охрана и защита результатов интеллектуальной деятельности;
- трудовая миграция;

– финансовые рынки.

Данный перечень не является закрытым, ЕЭК в пределах своих полномочий может действовать и в других сферах.

В общей сложности в ведение ЕЭК государствами-членами Таможенного союза и ЕЭП передано более 170 национальных полномочий.

ЕЭК осуществляет свою деятельность на основе принципов обеспечения взаимной выгоды, равноправия и учета национальных интересов сторон, экономической обоснованности принимаемых решений, открытости, гласности и объективности.

Основной задачей ЕЭК является обеспечение условий функционирования и развития Таможенного союза и ЕЭП, а также выработка предложений в сфере интеграции в рамках Таможенного союза и ЕЭП.

ЕЭК имеет двухуровневую структуру и состоит из Совета и Коллегии.

Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционными процессами в Таможенном союзе и ЕЭП, а также руководит деятельностью Коллегии. Совет Комиссии образован в составе 3 членов (по одному представителю от каждой страны-участницы ТС и ЕЭП в ранге заместителей глав правительств) и представляет собой аналог комиссии Таможенного союза.

Коллегия Комиссии является постоянно действующим профессиональным исполнительным органом, формируемым из представителей стран-участниц, которые после назначения приобретают статус международных служащих. Коллегия Комиссии состоит из 9 членов (по 3 члена от каждой страны-участницы).

Комиссия на основании голосования членов Совета или Коллегии принимает решения, которые являются для Сторон обязательными. Решения входят в договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП и подлежат применению на территориях Сторон. Помимо решений Комиссия может принимать рекомендации, не носящие обязательного характера.

Решения Совета, в отличие от комиссии Таможенного союза, принимаются консенсусом. При недостижении консенсуса вопрос передается на рассмотрение Высшего Евразийского экономического совета по предложению любого члена Совета Комиссии.

Решения Коллегии принимаются большинством в 2/3 голосов по вопросам, не отнесенным к полномочиям Совета. Совет наделен полномочиями отменить либо пересмотреть любое решение Коллегии.

Каждый член Совета Комиссии и Коллегии Комиссии обладает одним голосом.

Для сравнения, голоса между сторонами в комиссии Таможенного союза распределялись следующим образом:

Республика Беларусь – 21,5 %;

Республика Казахстан – 21,5 %;

Российская Федерация – 57 %, при этом решения принимались большинством в 2/3 голосов.

Таким образом, механизм принятия решений в рамках ЕЭК исключает доминирование какого-либо из государств, а Комиссия призвана стать наднациональным, нейтральным по отношению к государствам-участникам органом, которому будут постепенно передаваться национальные полномочия.

ЕЭК вправе образовывать структурные подразделения (департаменты Комиссии).

Немаловажным в статусе ЕЭК является наделение ее по решению Высшего Евразийского экономического совета правом подписывать международные договоры от имени Сторон (правительств Сторон) по вопросам, входящим в ее компетенцию, а также образовывать свои представительства в третьих странах и их объединениях и при международных организациях.

В настоящее время штаб-квартира ЕЭК находится в г.Москва, Российская Федерация. Между тем, в соответствии с решением Совета ЕЭК от 30.01.2013г. ЕЭК открывает свои представительства в Республике Беларусь и в Республике Казахстан.

Указанным решением Совета ЕЭК также утверждено положение о представительстве ЕЭК в государстве - члене Таможенного союза и ЕЭП.

Согласно положению о представительстве ЕЭК основной задачей представительства является содействие в осуществлении ЕЭК своих функций. Перечисленные в положении функции представительства ЕЭК носят вспомогательный и организационный характер по отношению к деятельности ЕЭК.

В соответствии с положением представительство не является юридическим лицом, а его содержание осуществляется за счет средств бюджета ЕЭК.

4.3. Суд ЕврАзЭС

Суд ЕврАзЭС начал свое функционирование с 1 января 2012 года. До этого момента функции Суда ЕврАзЭС осуществлял Экономический Суд СНГ на основе соглашения между Содружеством Независимых Государств и Евразийским экономическим сообществом.

Наряду с рассмотрением споров экономического характера, возникающих между государствами-членами ЕврАзЭС, к компетенции Суда отнесено также рассмотрение, в частности, дел о соответствии актов органов Таможенного союза и ЕЭП международным договорам, составляющим договорно-правовую базу Таможенного союза и ЕЭП, об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза и ЕЭП. Основной задачей Суда в рамках Таможенного союза и ЕЭП является обеспечение единообразного применения государствами — членами Таможенного союза действующих в его рамках международных договоров и принимаемых его органами решений.

В рамках Таможенного союза и ЕЭП Суд осуществляет следующие полномочия — по заявлениям государств-участников и органов Таможенного союза и ЕЭП:

1) рассматривает дела о соответствии актов органов Таможенного союза и ЕЭП международным договорам, формирующим правовую базу Таможенного союза и ЕЭП;

2) рассматривает дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза и ЕЭП;

3) дает толкование международных договоров, формирующих правовую базу Таможенного союза, актов, принятых его органами;

4) разрешает споры между Евразийской экономической комиссией и государствами, входящими в Таможенный союз, а также между государствами — членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках Таможенного союза.

В соответствии с Договором об обращении в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года Суд ЕврАзЭС наделяется компетенцией по рассмотрению дел также по заявлениям хозяйствующих субъектов:

1) об оспаривании актов Комиссии Таможенного союза (Евразийской экономической комиссии) или их отдельных положений;

2) об оспаривании действий (бездействия) Комиссии Таможенного союза (Евразийской экономической комиссии).

Основанием для оспаривания актов либо действий (бездействия) Комиссии является их несоответствие международным договорам, заключенным в рамках Таможенного союза и ЕЭП, повлекшее нарушение предоставленных данными международными договорами прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

5 сентября 2012г. Судом ЕврАзЭС было вынесено первое решение по заявлению компании – резидента Российской Федерации, об оспаривании решения Комиссии Таможенного союза.

5. Нормативная правовая база Единого экономического пространства

Договорно-правовую базу Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации формируют следующие Соглашения:

	Наименование соглашения	дата соглашения	место заключения	Закон РБ о ратификации
Блок I. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА				
1	Соглашение о согласованной макроэкономической политике	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 205-3
2	Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 206-3
3	Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 207-3
4	Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 208-3
5	Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 216-3
6	Соглашение о государственных (муниципальных) закупках	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 211-3
7	Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках ЕЭП	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 209-3
8	Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 217-3
Блок II. СВОБОДА ДВИЖЕНИЯ КАПИТАЛА, ВАЛЮТНАЯ ПОЛИТИКА				
9	Соглашение о создании условий на финансовых рынках для обеспечения свободного движения капитала	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 213-3
10	Соглашение о согласованных принципах валютной политики в государствах-участниках Единого экономического пространства	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 212-3
Блок III. ЭНЕРГЕТИКА, ТРАНСПОРТ, СВЯЗЬ				
11	Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 221-3
12	Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации	19.11.2010	Санкт-Петербург	28.12.2010 № 214-3
13	Соглашение о правилах доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 210-3

14	Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики	09.12.2010	Москва	28.12.2010 № 215-3
Блок IV. СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ РАБОЧЕЙ СИЛЫ				
15	Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств	19.11.2010	Санкт-Петербург	28.12.2010 № 219-3
16	Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей	19.11.2010	Санкт-Петербург	28.12.2010 № 220-3
Блок V. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ				
17	Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации	18.11.2010	Санкт-Петербург	28.12.2010 № 218-3

При анализе и использовании в работе Соглашений, формирующих нормативную базу Единого экономического пространства, необходимо учитывать, что, несмотря на вступление самих Соглашений в силу, часть положений, предусмотренных в данных Соглашениях, вступает в силу позже (вплоть до 2017 года), другие требуют принятия внутригосударственных актов для их реализации.

Кроме того, Решением Совета Евразийской экономической комиссии 14 мая 2012 года утвержден календарный план разработки документов в целях реализации Соглашений, формирующих Единое экономическое пространство.

5.1. Соглашение о согласованной макроэкономической политике

Соглашение¹ о согласованной макроэкономической политике подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 205-З.

Соглашением определяются цели, принципы, основные направления проведения согласованной макроэкономической политики, порядок ее координации, перечень показателей экономического развития и интеграционного сотрудничества сторон, а также этапы согласования.

Соглашением предусмотрены следующие основные принципы согласованной макроэкономической политики:

обеспечение устойчивого экономического роста;

соблюдение сбалансированных макроэкономических показателей, установленных Соглашением.

Данные принципы направлены на создание благоприятных условий для повышения внутренней устойчивости экономики Сторон и устойчивости к внешнему воздействию, а также углубление интеграции в рамках Единого экономического пространства.

Соглашением устанавливается согласование сторонами на трехлетний период интервальных количественных значений внешних параметров, используемых при разработке официальных прогнозов социально-экономического развития сторон, а именно: цены на нефть марки Brent, темпов развития мировой экономики и курса национальных валют сторон к доллару США и (или) евро.

Соглашением также устанавливается, что экономическая политика формируется

¹ Здесь и далее по тексту под терминами «Соглашение», «Документ» имеется ввиду Соглашение в рамках Единого экономического пространства, указанное в заглавии раздела, если иного не будет оговорено отдельно

сторонами в рамках количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития: годовой дефицит госбюджета должен быть не выше 3 процентов валового внутреннего продукта, государственный долг не выше 50 процентов валового внутреннего продукта; а уровень инфляции, не должен превышать более чем на 5 процентных пунктов уровень инфляции страны – участницы Единого экономического пространства, имеющей наименьший рост цен.

Несмотря на установление количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития и являющихся обязательными для Сторон, Соглашение не предусматривает ответственности за их не соблюдение. Кроме этого Соглашением предусмотрено, что в случае исключительных обстоятельств и с учетом сложившейся ситуации, Стороны могут согласованно смягчить количественные значения макроэкономических показателей, определяющих устойчивость экономического развития.

При этом для проведения макроэкономической политики указанные количественные параметры вступили в действие с 1 января 2013 г. Координация проведения согласованной макроэкономической политики возлагается на Евразийскую экономическую комиссию. Несмотря на то, что количественные параметры еще не применяются, Стороны уже ориентируются на них.

Реализация Соглашения позволит обеспечить благоприятные условия для повышения внутренней устойчивости экономики сторон и устойчивости к внешнему воздействию, а также углубление интеграции в рамках Единого экономического пространства.

5.2. Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий

Соглашение о единых принципах и правилах регулирования деятельности субъектов естественных монополий подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 205-3.

Под естественными монополиями, для целей указанного Соглашения, понимается состояние рынка услуг, при котором создание конкурентных условий для удовлетворения спроса на определенный вид услуг невозможно или экономически нецелесообразно в силу технологических особенностей производства и предоставления данного вида услуг.

Сферы естественных монополий в государствах Сторон разделены на 2 группы – в Приложении 1 указаны сферы естественных монополий, регулирование которых осуществляется в соответствии с Соглашением. В отношении сфер естественных монополий, указанных в Приложении 2 к Соглашению, применяются требования национального законодательства Сторон.

К сферам естественных монополий на которые, в соответствии с Приложением 1 распространяется Соглашение относятся:

	В Республике Беларусь	В Республике Казахстан	В Российской Федерации
1	транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам	услуги по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам	транспортировка нефти и нефтепродуктов по магистральным нефтепроводам
2	передача и распределение электрической энергии	услуги по передаче и (или) распределению электрической энергии	услуги по передаче электрической энергии

3		услуги по технической диспетчеризации отпуска в сеть и потребления электрической энергии; услуги по организации балансирования производства - потребления электрической энергии	услуги по оперативно-диспетчерскому управлению электроэнергетике
4	услуги, оказываемые коммуникациями железнодорожного транспорта, обеспечивающими движение транспорта общего пользования, управление движением поездов, железнодорожные перевозки	услуги магистральных железнодорожных сетей	железнодорожные перевозки

В отношении Республики Беларусь в Приложение 2 Соглашения включены следующие сферы естественных монополий, регулирование которых осуществляется в соответствии с национальным законодательством Республики Беларусь:

1. транспортировка газа по магистральным и распределительным трубопроводам;
2. услуги транспортных терминалов, аэропортов; обслуживание и эксплуатация воздушных трасс сообщения, управление воздушным движением;
3. услуги электрической и почтовой связи общего пользования;
4. передача и распределение тепловой энергии;
5. централизованное водоснабжение и водоотведение.

Соглашением установлены принципы регулирования деятельности естественных монополий, которые, в том числе включают в себя соблюдение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий; сокращения в последующем сфер естественных монополий; применение гибкого тарифного (ценового) регулирования субъектов естественных монополий; снижения барьеров доступа на внутренние рынки, в том числе путем обеспечения доступа к услугам субъектов естественных монополий; обязательность заключения субъектами естественных монополий договоров с потребителями на оказание услуг и др.

Соглашение определяет, что к сфере национального регулирования естественных монополий (включенных как в Приложение 1, так и в Приложение 2) относится тарифное регулирование услуг естественных монополий. При этом в статье 5 Соглашения установлено, что тарифное регулирование может осуществляться путем:

1) установления национальным органом для субъектов естественных монополий тарифов (цен) на регулируемые услуги, в том числе их предельных уровней на основе утвержденной национальным органом методологии;

2) установления (утверждения) национальным органом методологии, в соответствии с которыми субъект естественной монополии самостоятельно устанавливает и применяет тарифы (цены).

Несмотря на отнесение вопросов определения цены на услуги, оказываемые субъектом естественных монополий, к регулированию национальным законодательством, Соглашением устанавливаются методы тарифного регулирования, а так же аспекты, которые должны быть учтены при формировании тарифов (цен).

К компетенции национальных органов, кроме тарифного регулирования, также относится регулирование доступа к услугам субъектов естественных монополий, в том числе установление платы (цен, тарифов, сборов) за подключение (присоединение) к услугам субъектов естественных монополий; защита интересов потребителей услуг

субъектов естественных монополий; осуществление контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

Соглашение является базовым, его положения развиваются в отдельных секторальных соглашениях (отраслевых) соглашениях, в частности в соглашениях по железнодорожному транспорту, общему рынку нефти, электроэнергетике.

5.3. Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции

Соглашение о единых принципах и правилах конкуренции подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 207-3.

Целью Соглашения является формирование Сторонами единой конкурентной политики для обеспечения свободного перемещения товаров, услуг и капитала, свободы экономической деятельности и эффективного функционирования товарных рынков на единой таможенной территории государств, гармонизации законодательства Сторон в области конкурентной политики и недопущения действий, способных оказать негативное влияние на взаимную торговлю Сторон.

Соглашение распространяется на отношения, связанные с реализацией конкурентной политики на территории Сторон, и на отношения с участием хозяйствующих субъектов Сторон, которые оказывают или могут оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более стран-участниц ЕЭП. Критерии отнесения рынка к трансграничному установлены решением Высшего Евразийского экономического совета № 29 от 19.12.2012г., в соответствии с которым рынок относится к трансграничному, если географические границы товарного рынка охватывают территории двух и более государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Соглашением также определены условия, при которых компетенция ЕЭК распространяется на нарушения хозяйствующими субъектами запретов, установленных в Соглашении.

Соглашение устанавливает единые принципы и правила конкуренции, однако предусматривает, что государства-участники ЕЭП вправе устанавливать в своем законодательстве дополнительные требования и ограничения в отношении единых принципов и правил конкуренции.

В Соглашении установлены и даны определения следующим единым принципам конкуренции – равенства в применении норм конкурентного законодательства; недопустимости антиконкурентных действий органов власти; обеспечения эффективного контроля за экономической концентрацией; эффективного администрирования; эффективности санкций за совершение антиконкурентных действий; информационной открытости; эффективного сотрудничества.

Едиными правилами конкуренции, действующими на территории Сторон, являются запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов (субъектов рынка), запрет на злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением, запрет на недобросовестную конкуренцию.

Соглашение устанавливает штрафные санкции за нарушение правил конкуренции в размере от 12 000 до 500 000 российских рублей. Штраф подлежит перечислению в бюджет той Стороны, на территории которой зарегистрирован хозяйствующий субъект (субъект рынка) - нарушитель. Дела о нарушении правил конкуренции, которое оказывает или может оказать негативное влияние на конкуренцию на трансграничных рынках на территории двух и более Сторон возбуждает и рассматривает Евразийская экономическая комиссия.

Реализация соглашения включает в себя несколько этапов:

1 этап. Создание необходимой нормативной базы в сфере конкуренции – принятие соответствующих решений Евразийской экономической комиссией .

В настоящий момент в развитие Соглашения приняты, но не вступили в силу,

следующие решения Совета Евразийской экономической комиссии:

- № 96 от 23 ноября 2012г. «О порядке взаимодействия, в том числе информационного, Евразийской экономической комиссии и уполномоченных органов государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в рамках Соглашения о единых принципах и правилах конкуренции от 9 декабря 2010 года»;

- № 97 от 23 ноября 2012г. «О порядке рассмотрения заявлений (материалов) о нарушении правил конкуренции»;

- № 98 от 23 ноября 2012г. «О порядке проведения расследования нарушений правил конкуренции»;

- № 99 от 23 ноября 2012г. «О порядке рассмотрения дел о нарушении правил конкуренции»;

№ 117 от 17 декабря 2012г. «О методике определения монопольно высоких и монопольно низких цен»;

- № 118 от 18 декабря 2012г. «О методике расчета и порядке наложения штрафов, предусмотренных Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции»;

- № 7 от 30.01.2013г. «О методике оценки состояния конкуренции».

2 этап. Гармонизация национального законодательства сторон (в течение 18 месяцев с даты вступления в силу Соглашения). В рамках данного этапа в Республике Беларусь должны быть приняты изменения в законодательство о монополистической деятельности и развития конкуренции в части приведения его в соответствие с нормами Соглашения, передача Евразийской экономической комиссии полномочий по контролю за трансграничными нарушениями и применении ответственности к субъектам хозяйствования Республики Беларусь.

3 этап. Передача Евразийской экономической комиссии полномочий по контролю за трансграничными нарушениями (в течение 20-24 месяцев с даты вступления в силу Соглашения в зависимости от нарушений).

Принятие Соглашения призвано обеспечить недискриминационный доступ хозяйствующих субъектов сторон на рынки стран – участниц ЕЭП, должно положительно повлиять на их деловую активность, что позволит резидентам Республики Беларусь на равных конкурировать с резидентами Российской Федерации и Казахстана в этих государствах.

5.4. Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий

Соглашение о единых правилах предоставления промышленных субсидий подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 208-З.

Соглашением устанавливаются единые правила предоставления субсидий в отношении производства, сбыта, потребления товаров и порядок разрешения споров, возникающих между государством, предоставившим субсидию, и ущемленной стороной.

В соответствии с Соглашением субсидии подразделяются на три категории: допустимые, запрещенные и специфические. Документом допускается предоставление субсидий, не искажающих взаимную торговлю государств сторон, при этом запрещаются субсидии, результатом предоставления которых является нанесение ущерба отраслям национальной экономики других государств (налоговые и таможенные льготы, предоставление преимуществ при производстве и транспортировке товара, другие меры, в результате которых происходит вытеснение аналогичных товаров с рынка, падение или рост цен).

Согласно Соглашению, компетентный орган страны-участницы ЕЭП (в Республике Беларусь, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17 июня 2011 года №796, таким органом является Министерство экономики) может проводить

расследования о соответствии субсидий установленным правилам. В случае если компетентный орган определит, что другое государство предоставляет специфическую субсидию, которая наносит ущерб отрасли национальной экономики, то он может передать стране-нарушителю заявление о введении компенсирующей меры.

Заявление о применении компенсирующей меры может быть удовлетворено добровольно стороной, получившей заявление в период срока рассмотрения заявления, либо по результатам разрешения споров.

Компенсирующая мера складывается из суммы предоставленной субсидии и процента, начисленного на эту сумму за весь период пользования. Ставка процента компенсирующей меры равна полуторному размеру ставки рефинансирования, действующей в момент предоставления субсидии и установленной Центральным (Национальным) банком государства, предоставившего субсидию.

С 1 января 2017 года предоставление специфических субсидий будет возможно только при условии их согласования с Евразийской экономической комиссией. До этого времени стороны ежегодно за месяц до наступления очередного года должны уведомлять друг друга обо всех субсидиях, планируемых к предоставлению из бюджетов всех уровней.

5.5. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства

Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 216-З.

В Соглашении меры государственной поддержки сельского хозяйства подразделяются на меры, не оказывающие искажающего воздействия на взаимную торговлю сторон сельскохозяйственными товарами, оказывающие такое воздействие и оказывающие такое воздействие в наибольшей степени.

В Соглашении оговаривается, что меры, не оказывающие искажающего воздействия на торговлю, могут применяться сторонами без ограничений. А меры, в наибольшей степени оказывающие искажающее воздействие на торговлю, применяться не должны. Уровень мер, оказывающих искажающее воздействие на торговлю, рассчитываемый как процентное отношение объема государственной поддержки сельского хозяйства к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров в целом и определяемый как разрешенный объем, не должен превышать 10%.

В связи с тем, что в 2010 году при принятии Соглашения уровень поддержки сельского хозяйства в Республике Беларусь составлял 18% к валовой стоимости произведенных сельскохозяйственных товаров (в Казахстане – 4-5%, в России – 6%), для Республики Беларусь сделано исключение из общего правила и предоставлен переходный период до 2016 года, в течение которого Республика Беларусь обязуется снизить разрешенный объем следующим образом:

- в 2011 году - 16 процентов;
- в 2012 году - 15 процентов;
- в 2013 году - 14 процентов;
- в 2014 году - 13 процентов;
- в 2015 году - 12 процентов;
- в 2016 году - 10 процентов.

После присоединения какой-либо из сторон к Всемирной торговой организации уровень мер устанавливается в пределах обязательства этого государства в ВТО.

В соответствии с Соглашением Стороны обязуются уведомлять друг друга в письменной форме обо всех планируемых в очередном году программах государственной поддержки сельского хозяйства.

В случае нарушения одной из Сторон положений Соглашения о применении мер,

оказывающих искажающее воздействие на торговлю сверх разрешенного объема, такая Сторона должна незамедлительно прекратить предоставление таких мер и выплатить другим Сторонам компенсацию в размере объема мер поддержки.

Принятие данного Соглашения существенно осложнит ситуацию с финансовой поддержкой сельскохозяйственных предприятий Беларуси, которая за 6 лет должна сократиться на 40 % (с 18% до 10% валовой стоимости сельскохозяйственной продукции).

5.6. Соглашение о государственных (муниципальных) закупках

Соглашение о государственных (муниципальных) закупках подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 211-3.

Соглашением установлены требования к государственным закупкам, основными из которых являются: регулирование отношений в сфере закупок исключительно в законодательстве государства Стороны о закупках; предоставление национального режима и режима наибольшего благоприятствования; обеспечение информационной открытости и прозрачности закупок, в том числе посредством создания веб-портала каждой Стороной; установление ответственности за нарушение национального законодательства о закупках.

Документом предусмотрено проведение закупок через открытый конкурс и аукцион, а в случаях, если это предусмотрено национальным законодательством Стороны, также и запросом ценовых предложений (запросом котировок), биржевыми торгами и закупкой из одного источника, либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Соглашением предусмотрена возможность устанавливать национальным законодательством требования к поставщикам и потенциальным поставщикам, которые, однако, не должны противоречить положениям Соглашения. Участие отдельных потенциальных поставщиков в закупках может быть ограничено в случаях, предусмотренных национальным законодательством о закупках, на основании сведений, включенных в реестр недобросовестных поставщиков (в такой реестр включаются сведения о потенциальных поставщиках, уклонившихся от заключения договора о закупках и поставщиках, ненадлежащим образом исполнивших свои обязательства по заключенным с ними договорам о закупках).

Соглашением детализированы требования к порядку проведения каждого из способов закупки, а так же информация, которая должна содержаться в договоре о закупках.

Реализация Соглашения осуществляется в 3 этапа:

1 этап – до 1 января 2012 г. (для Российской Федерации, Республики Беларусь) – приведение национального законодательства в соответствие с Соглашением и внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения закупок в электронном формате, введение национального режима для Российской Федерации и Республики Беларусь;

2 этап – до 1 июля 2012 г. (для Республики Казахстан) – приведение национального законодательства в соответствие с Соглашением и внедрение информационных систем, обеспечивающих процесс проведения закупок в электронном формате;

3 этап – до 1 января 2014 г. – введение национального режима для всех государств Сторон.

5.7. Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках ЕЭП

Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках ЕЭП подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 209-3.

В соответствии с данным документом каждая Сторона предоставляет лицам любой

другой Стороны национальный режим в отношении участия в приватизации и торговли услугами (за исключением открытия банков, почтовых услуг, автотранспорта, внутреннего водного транспорта, услуг трубопроводного транспорта).

Режим наибольшего благоприятствования предоставлен в отношении создания предприятий и торговли услугами (за исключением аудиовизуальных услуг, услуг воздушного, морского и автомобильного транспорта).

В отношении лицензирования установлены требования о необходимости опубликования наименований органов, ответственных за выдачу лицензий, установления всех лицензионных требований в нормативных актах, обязанности по выдаче лицензии либо предоставлении письменного отказа в течение 30 дней с даты получения заявления.

На каждую из сторон возложена обязанность отменить действующие и не вводить новые ограничения в отношении переводов и платежей в связи с учреждением и деятельностью предприятий, а также с торговлей услугами. Исключения из этого правила указаны в статье 22 Соглашения, которая предусматривает, что в случае ухудшения состояния платежного баланса, существенного сокращения золотовалютных резервов, резких колебаний курса национальной валюты или угрозы этого, Сторона может вводить ограничения в отношении переводов платежей. При этом такие ограничения не должны создавать дискриминацию между Сторонами; наносить излишний ущерб коммерческим, экономическим и финансовым интересам любой другой Стороны и быть более обременительными, чем это необходимо для преодоления обстоятельств, а также должны соответствовать Статьям Соглашения Международного валютного фонда от 22 июля 1944 г. и постепенно устраняться по мере исчезновения обстоятельств послуживших к их внедрению.

5.8. Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности

Соглашение о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 211-3.

Соглашение предусматривает унификацию вопросов охраны и защиты интеллектуальной собственности в рамках Единого экономического пространства и будет способствовать получению отечественными субъектами научно-технической, торгово-промышленной и социально-культурной сфер равных условий доступа на рынки государств-участников Соглашения.

Соглашение предусматривает предоставление национального режима охраны и защиты прав интеллектуальной собственности для других физических и юридических лиц Сторон.

В отношении авторских и смежных прав Соглашение делает отсылку к иным международным договорам, в частности к Бернской конвенции об охране литературных и художественных произведений 1971 года, Договору Всемирной организации интеллектуальной собственности по авторскому праву и Договору Всемирной организации интеллектуальной собственности по исполнениям и фонограммам.

Согласно Соглашению Стороны вводят региональный принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак, в соответствии с которым не является нарушением исключительного права на товарный знак использование этого товарного знака в отношении товаров, которые были правомерно введены в гражданский оборот на территории государств-участников ЕЭП непосредственно правообладателем или другими лицами с его согласия (в действующем законодательстве принцип исчерпания исключительных прав на товарный знак ограничен территорией Республики Беларусь).

Соглашение не изменяет срока действия регистрации товарного знака, установленного в Республике Беларусь. Срок действия первоначальной регистрации

товарного знака может быть продлен неограниченное число раз по обращению владельца товарного знака, поданному в течение последнего года ее действия, каждый раз на срок не менее 10 лет.

В соответствии со ст. 14 Соглашения государств-участников ЕЭП обязуются разработать и ввести единые процедуры, необходимые для обеспечения правовой охраны товарных знаков и наименований мест происхождения товаров (географических указаний) на территории своих государств. Государства-участники ЕЭП зафиксируют разработанные единые механизмы регистрации товарных знаков и наименований мест происхождения товаров (географических указаний) в отдельном договоре. В настоящее время ведется подготовка проекта договора, предусматривающего единую регистрацию товарных знаков. Принятие договора запланировано не ранее 2014г.

В отношении патентных прав предусмотрено, что срок действия исключительного права на изобретение, полезную модель, промышленный образец и удостоверяющего это право патента составляет не менее 20 лет для изобретений, не менее 5 лет для полезных моделей и промышленных образцов.

Документ предусматривает создание постоянно действующего Координационного совета Единого экономического пространства по интеллектуальной собственности. Координационный совет создается в целях осуществления функций по координации и информационно-техническому сотрудничеству в области охраны и защиты интеллектуальной собственности между ведомствами государств Сторон.

Для исполнения своих обязательств по Соглашению, Республика Беларусь должна будет присоединиться к Сингапурскому договору о законах по товарным знакам 2006 года и Договору о патентном праве 2000 года, а так же привести свое национальное законодательство в соответствии с Соглашением.

5.9. Соглашение о создании условий на финансовых рынках для свободного движения капитала

Соглашение о создании условий на финансовых рынках для свободного движения капитала подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года 213-З.

Соглашение преследует цель обеспечения свободного движения капитала, развития взаимовыгодного сотрудничества в финансовом секторе и гармонизации законодательства государств-участников ЕЭП в банковской сфере, на валютном рынке, на рынке ценных бумаг, в сфере страхования.

Регулирование взаимоотношений государств - участников Соглашения в финансовой сфере предполагается осуществлять путём гармонизации законодательства сторон; организации обмена информацией между уполномоченными органами сторон по вопросам регулирования и развития финансовой сферы; согласования позиций по урегулированию рисков на финансовом рынке в соответствии с международными стандартами; создания эффективной инфраструктуры для проведения конверсионных операций с национальными валютами сторон; согласования единых требований по защите прав и интересов потребителей страховых услуг; согласования единых принципов определения платежеспособности и финансовой устойчивости страховых (перестраховочных) организаций.

Предполагается осуществить сближение позиций государств - участников ЕЭП по вопросам унификации лицензионных требований к участникам финансового рынка, надзорных требований и порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка.

Для реализации этих целей предполагается заключение соответствующих международных договоров.

Реализацию Соглашения планируется осуществлять в два этапа:

Первый этап предусматривает организацию обмена информацией между

уполномоченными органами Сторон.

Второй этап (до 31 декабря 2013 года) предусматривает гармонизацию национального законодательства Сторон с учетом положений международных правил и стандартов, в том числе гармонизацию лицензионных требований к участникам финансового рынка, надзорных требований и порядка осуществления надзора за участниками финансового рынка, а также обеспечение возможности размещения и обращения ценных бумаг эмитентов Сторон на всей территории Единого экономического пространства при условии регистрации эмиссии (выпуска) ценных бумаг регулирующим органом государства регистрации эмитента.

5.10. Соглашение о согласованных принципах валютной политики

Соглашение о согласованных принципах валютной политики подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 212-З.

Соглашение определяет принципы, на основе которых государства-участники ЕЭП в целях повышения роли национальных валют государств-участников ЕЭП во внешнеэкономических и инвестиционных операциях и обеспечения взаимной конвертируемости указанных валют будут осуществлять проведение валютной политики.

Соглашение предусматривает поэтапное осуществление гармонизации и сближения подходов к формированию и проведению валютной политики, создание организационно-правовых условий для развития интеграционных процессов в валютной сфере, проведение экономической политики направленной на повышение доверия к национальным валютам государств-участников.

В целях проведения согласованной валютной политики, Стороны принимают меры по координации политики обменного курса национальных валют; созданию условий и обеспечению прямых взаимных котировок национальных валют Сторон; недопущению множественности официальных обменных курсов национальных валют; установления центральными (национальными) банками государств – участников курсов национальных валют на основе курса, сложившегося на биржевом рынке, либо на основе кросс-курсов национальной валюты к доллару США.

Кроме этого Соглашение предоставляет право Сторонам в исключительных случаях (если ситуация не может быть решена другими мерами экономической политики) вводить валютные ограничения на срок не более одного года. К исключительным случаям, в том числе относятся – негативное развитие ситуации в платежном балансе и резкие колебания курса валюты государства.

5.11. Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации

Соглашение о порядке организации, управления, функционирования и развития общих рынков нефти и нефтепродуктов Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 221-З.

Целью Соглашения является определение основных принципов и мероприятий, направленных на формирование общих рынков нефти и нефтепродуктов государств-участников ЕЭП, а также развитие конкуренции на этих рынках.

Основные принципы взаимоотношений участников ЕЭП приведены в статье 2 Соглашения, включая принцип неприменения Сторонами во взаимной торговле количественных ограничений и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение).

Следует отметить, что порядок уплаты вывозных таможенных пошлин на нефть и

нефтепродукты при вывозе их за пределы единой таможенной территории Таможенного союза определяется отдельными, в том числе двусторонними соглашениями государств – участников Единого экономического пространства.

В соответствии со статьей 3 Соглашения предусматривается осуществление комплекса мер по формированию общих рынков нефти и нефтепродуктов ЕЭП.

В статье 4 установлено, что в пределах имеющихся технических возможностей Стороны Соглашения обеспечивают гарантированную возможность осуществления транспортировки добытой нефти и нефтепродуктов по действующей системе транспорта на территории государств - участников ЕЭП, а также национальные условия по доступу к системам транспортировки нефти и нефтепродуктов для субъектов хозяйствования стран участниц ЕЭП.

Объемы и направления транспортировки нефти, добытой на территории одного из государств – участников ЕЭП, по территории другого государства – участника ЕЭП ежегодно определяются протоколами между компетентными органами Сторон.

В рамках реализации Соглашения Стороны предусмотрели необходимость до 1 июля 2013 года осуществить унификацию норм и стандартов на нефть, нефтепродукты.

5.12. Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики

Соглашение об обеспечении доступа к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, включая основы ценообразования и тарифной политики подписанное в г. Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 214-3.

Соглашение определяет принципы взаимодействия Сторон при осуществлении межгосударственной передачи электрической энергии (мощности).

В соответствии с Соглашением, государства участники ЕЭП, в пределах технической возможности, обеспечивают беспрепятственный доступ к услугам естественных монополий в сфере электроэнергетики, при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних потребностей государств Сторон.

Государства участники ЕЭП обеспечивают транзит электрической энергии на условиях заключенных договоров, при условии приоритетного обеспечения внутренних балансов электрической энергии (мощности) национальной энергосистемы, в пределах имеющейся технической возможности, без различия в том, что касается происхождения, места назначения или ее владельца.

В пределах имеющейся технической возможности Стороны обеспечивают недискриминационный доступ к услугам субъектов естественных монополий в сфере электроэнергетики, при условии приоритетного использования указанных услуг для обеспечения внутренних балансов электрической энергии (мощности) национальных энергосистем государств Сторон.

Соглашение предполагает применение единой Методологии осуществления межгосударственной передачи электрической энергии (мощности) между государствами-участниками ЕЭП, устанавливающей порядок определения технических условий и объемов межгосударственной передачи электрической энергии (мощности), а так же согласованные подходы к ценообразованию на услуги, связанные с межгосударственной передачей электрической энергии (мощности).

5.13. Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики

Соглашение о правилах доступа к услугам естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики, подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 210-3.

Целью Соглашения является установление правил доступа к услугам субъектов естественных монополий в сфере транспортировки газа по газотранспортным системам, включая основы ценообразования и тарифной политики для удовлетворения потребностей государств - участников ЕЭП. Отдельно оговорено, что Соглашение не применяется к газу, происходящему с территорий государств, не являющихся участниками ЕЭП, а так же на отношения в сфере транспортировки газа за пределы ЕЭП и из-за его пределов.

Основные принципы взаимоотношений стран участников ЕЭП приведены в статье 3 Соглашения, включая принцип неприменения Сторонами во взаимной торговле ввозных и вывозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное значение).

Статьей 5 Соглашения устанавливается, что Стороны переходят на рыночные (равнодоходные) цены на газ на территориях государств - участников Единого экономического пространства не позднее 1 января 2015 года.

Документ устанавливает свободный доступ хозяйствующих субъектов других государств Сторон к газотранспортным системам, расположенным на территориях государств Сторон, для транспортировки газа, предназначенного для удовлетворения внутренних потребностей государств Сторон. Для реализации данного свободного доступа Стороны должны выполнить комплекс мероприятий, включая переход на рыночные (равнодоходные) цены на газ.

Свободный доступ к газотранспортным системам возможен только при имеющихся технических возможностях, свободных мощностях газотранспортных систем, с учетом согласованного индикативного прогнозного баланса газа стран Единого экономического пространства. Кроме этого он осуществляется на основании гражданско-правовых договоров хозяйствующих субъектов с установлением в них объемов, цены и тарифы на транспортировку газа.

5.14. Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики

Соглашение о регулировании доступа к услугам железнодорожного транспорта, включая основы тарифной политики подписано в Москве 9 декабря 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 215-3.

Целью Соглашения является обеспечение баланса интересов субъектов естественных монополий в сфере железнодорожного транспорта и пользователей услугами железнодорожного транспорта в ЕЭП.

В Соглашении определено, что с 1 января 2013 года при перевозках грузов внутри ЕЭП, а также при перевозках грузов на территорию ЕЭП или с территории ЕЭП применяются внутренние тарифы каждого государства - участника ЕЭП.

В целях обеспечения равных тарифных условий для всех товаропроизводителей на территории ЕЭП в Соглашении закреплена обязанность сторон по проведению унификации до 1 января 2013 года тарифов по видам сообщения (кроме транзита).

Кроме того, в Соглашении фиксируются общие принципы формирования тарифов. В качестве основного метода тарифообразования на железнодорожном транспорте будет применяться метод экономически обоснованных затрат. При этом, начиная с 2013 года предусматривается возможность установления уполномоченными органами государств

Сторон предельно минимальных и предельно максимальных тарифов на перевозки грузов железнодорожным транспортом.

В рамках указанных предельно допустимых параметров организации железнодорожного транспорта будут вправе самостоятельно определять конкретные ставки тарифов в зависимости от конъюнктуры спроса, предъявляемых объемов перевозок, руководствуясь при этом методикой, установленной уполномоченным органом государства соответствующей Стороны.

Контроль за изменением уровня тарифов внутри ценового коридора будет осуществляться Евразийской экономической комиссией.

С 1 января 2013 года прекращает свое существование ныне действующая система установления исключительных тарифов. Однако Соглашением предусмотрено сохранение действующего порядка тарифообразования для перевозок грузов транзитом через территорию ЕЭП. В целях обеспечения экономической интеграции в сфере железнодорожного транспорта в Соглашении закреплены обязательства сторон по предоставлению, начиная с 1 января 2015 года равного доступа к инфраструктуре для перевозчиков государств ЕЭП.

Для этого до 2013 года должны быть разработаны единые правила доступа к инфраструктуре, исходя из технологии работы железнодорожного транспорта, учитывающие принципы равенства требований к перевозчикам, установленные национальным законодательством государств сторон; предоставления доступа в пределах пропускной способности инфраструктуры, исходя из технических и технологических возможностей; проведения в отношении перевозчиков единой ценовой (тарифной) политики и др.

5.15. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств

Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств подписано в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 219-З.

В Соглашении нет норм прямого действия в отношении противодействия нелегальной трудовой миграции, Соглашение определяет лишь направления и формы сотрудничества Сторон по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств.

Сотрудничество Сторон осуществляется в формах обмена нормативными правовыми актами, опытом, информацией по вопросам противодействия нелегальной трудовой миграции; проведения стажировок, семинаров и учебных курсов; организации и специальных операций по противодействию нелегальной трудовой миграции, а также путем заключения соглашений о реадмиссии.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2011 года № 408 Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты, Государственный пограничный комитет, Комитет государственной безопасности определены уполномоченными органами по реализации Соглашения в Республике Беларусь.

5.16. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей

Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей подписано в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 220-З.

Соглашение устанавливает категорию граждан, на которую будет распространяться его действие – это граждане одной из стран ЕЭП, законно находящиеся и работающие на

территории другой страны ЕЭП.

Документ предоставляет нанимателю право привлекать мигрантов к трудовой деятельности без получения соответствующего разрешения. Мигранты смогут работать в государствах – участниках ЕЭП без учета установленных квот и без получения разрешения на работу.

В то же время устанавливаются ограничения при приеме на работу для мигрантов в целях обеспечения национальной безопасности.

Меры, принимаемые государствами в целях соцзащиты от безработицы, не могут рассматриваться как дискриминация по отношению к иностранным гражданам.

Документ предусматривает освобождение трудящегося-мигранта и членов его семьи от регистрации в течение 30 суток с даты въезда на территорию государства, где он трудоустраивается. Срок временного пребывания трудящегося-мигранта и членов его семьи в государстве-участнике ЕЭП определяется равным сроком действия трудового договора с работодателем.

В случае увольнения по истечении 90 календарных дней, Соглашение предоставляет трудящемуся право в течение 15 дней заключить новый трудовой договор, в том числе с другим работодателем, в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством государства, в котором он трудоустраивается.

Национальным законодательством каждой из сторон регулируются вопросы установления перечня документов, требуемых при приеме на работу, досрочного расторжения трудового договора, налогообложения доходов от трудоустройства, социального обеспечения (социального страхования), за исключением вопросов пенсионного обеспечения.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2011 года № 407 Министерство внутренних дел, Министерство труда и социальной защиты, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство по налогам и сборам определены уполномоченными органами по реализации Соглашения в Республике Беларусь.

5.17. Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации

Соглашение о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации подписано в Санкт-Петербурге 18 ноября 2010 года и ратифицировано Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 года № 218-З.

Соглашением установлено, что технические регламенты Таможенного союза имеют прямое действие на таможенной территории Таможенного союза (территория Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации).

В развитие данного Соглашения решением Комиссии таможенного союза 28 января 2011 года № 526 был утвержден Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (ЕЭП), который включает 61 объект технического регулирования. Стороны не допускают установления в своем законодательстве обязательных требований в отношении продукции, не включенной в единый перечень.

Всего на текущий момент в рамках Таможенного союза принято 31 технических регламентов Таможенного союза, однако они вводятся в действие поэтапно.

Так, в 2012 году вступили в силу 8 технических регламентов Таможенного союза:

с 15 февраля 2012 года – технический регламент в области безопасности пиротехнических изделий;

с 1 июня 2012 года – технический регламент на средства индивидуальной защиты;

с 1 июля 2012 года – 5 технических регламентов в сфере безопасности парфюмерно-

косметической продукции, игрушек, продукции для детей и подростков, упаковки и продукции легкой промышленности;

с 31 декабря 2012 года – технический регламент о требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу.

В 2013 года также вступят (вступили) в силу еще 13 технических регламентов Таможенного союза:

с 15 февраля 2013 года:

- 1) технический регламент о безопасности низковольтного оборудования;
- 2) технический регламент о безопасности машин и оборудования;
- 3) технический регламент о безопасности лифтов;
- 4) технический регламент о безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах;

5) технический регламент о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе;

6) технический регламент на электромагнитную совместимость технических средств;

с 1 июля 2013 года:

- 7) технический регламент о безопасности зерна;
- 8) технический регламент на масложировую продукцию;
- 9) технический регламент о безопасности пищевой продукции;
- 10) технический регламент о пищевой продукции в части ее маркировки;
- 11) технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей;
- 12) технический регламент о безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания;

13) технический регламент о требованиях к безопасности пищевых добавок, ароматизаторов и технологических вспомогательных средств.

Статья 6 Соглашения предусматривает, что для целей оценки (подтверждения) соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза могут применяться международные, региональные стандарты, а в случае их отсутствия (до принятия региональных стандартов) – национальные (государственные) стандарты Сторон.

Продукция, в отношении которой принят технический регламент Таможенного союза, может быть выпущена в обращение на таможенной территории Таможенного союза только при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные техническим регламентом (техническими регламентами) Таможенного союза.

Обязательное подтверждение соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза осуществляется в формах декларирования соответствия или сертификации. В развитие данной нормы Комиссия Таможенного союза решением от 7 апреля 2011 года № 621 утвердила Положение о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза.

Соглашением установлено, что государственный контроль (надзор) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза, а также ответственность за несоблюдение требований технических регламентов Таможенного союза и процедур проведения оценки (подтверждения) соответствия продукции требованиям технических регламентов Таможенного союза устанавливается национальным законодательством каждой Стороны.

Участие Республики Беларусь в данном Соглашении позволит снизить технические барьеры для субъектов хозяйствования во взаимной торговле стран участников ЕЭП на единой таможенной территории, а также создать благоприятные условия для торговли в

связи с единым техническим регулированием.

Между тем, помимо сближения участников Таможенного союза между собой в вопросе технической регламентации, стороны также идут по пути устранения технических барьеров с иными государствами, не являющимися членами Таможенного союза. Так, 17 декабря 2012 года участниками Таможенного союза было заключено Соглашение об устранении технических барьеров во взаимной торговле с государствами-участниками Содружества Независимых Государств, не являющимися государствами-членами Таможенного союза. Под техническими барьерами в торговле, согласно статье 1 Соглашения, необходимо понимать различия требований между техническими регламентами, стандартами и процедурами оценки (подтверждения) соответствия государств-участниц СНГ и государств-членов Таможенного союза. Указанным соглашением подробно регламентирован порядок устранения технических барьеров и условия, которые должны быть соблюдены для осуществления данной процедуры. Соглашение вступает в силу после выполнения сторонами внутригосударственных процедур.

6. Единое экономическое пространство и ВТО

Принимая во внимание тот факт, что Российская Федерация 22 августа 2012 года официально стала членом Всемирной торговой организации (далее – ВТО), особую актуальность приобрел Договор о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы, заключенный в Минске 19 мая 2011 года.

Статьей 1 Договора установлено, что с даты присоединения любой из Сторон к ВТО положения Соглашения ВТО, как они определены в Протоколе о присоединении этой Стороны к ВТО, включающем обязательства, взятые в качестве условия ее присоединения к ВТО и относящиеся к правоотношениям, полномочия по регулированию которых в рамках Таможенного союза делегированы Сторонами органам Таможенного союза, и правоотношениям, урегулированным международными соглашениями, составляющими договорно-правовую базу Таможенного союза, становятся частью правовой системы Таможенного союза.

С момента присоединения одной из Сторон к ВТО ставки Единого таможенного тарифа Таможенного союза не будут превышать ставки импортного тарифа, предусмотренные Перечнем уступок и обязательств по доступу на рынок товаров, являющимся приложением к Протоколу о присоединении этой Стороны к ВТО. Ряд норм Договора определяет порядок регулирования размера ставок импортных пошлин в рамках Таможенного союза в случае их расхождения со ставками ВТО, а также устанавливает необходимость приведения нормативной базы союза в соответствие с актами ВТО.

7. Заключение

Основными положительными моментами создания Единого экономического пространства для субъектов хозяйствования Республики Беларусь является получение возможности на равных условиях с резидентами Российской Федерации и Республики Казахстан работать на рынках этих государств. Это предусмотрено Соглашением о единых принципах и правилах конкуренции, Соглашением о торговле услугами и инвестициях в государствах-участниках ЕЭП, Соглашением о единых принципах регулирования в сфере охраны и защиты прав интеллектуальной собственности.

Соглашения Сторон, подписанные в рамках III блока Соглашений, формирующих нормативно-правовую базу ЕЭП «Энергетика, транспорт, связь», предусматривают единые условия деятельности в рамках естественных монополий в области энергоснабжения, транспортировки нефти, газа, доступа к услугам железнодорожного транспорта.

Отрицательным моментом для субъектов хозяйствования Республики Беларусь будет снижение финансирования сельскохозяйственных предприятий, что, скорее всего, повлечет увеличение стоимости сельскохозяйственной продукции, и снижение ее конкурентоспособности на рынке участников ЕЭП.

Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей позволяет резидентам Республики Беларусь в упрощенном порядке привлекать работников Российской Федерации и Республики Казахстан, так же как и граждане Республики Беларусь смогут беспрепятственно работать в странах ЕЭП.

Большим плюсом Единого экономического пространства является сближение законодательства сторон, что позволит резидентам всех государств-участников ЕЭП свободно ориентироваться в законодательстве сторон.

Сами Соглашения в рамках Единого экономического пространства не содержат прямых норм, применение которых позволило бы констатировать большую открытость рынка Республики Беларусь для доступа субъектов из третьих стран – не участников ЕЭП. Несмотря на это, можно с уверенностью заявить, что создание равных (схожих) условий функционирования экономических механизмов в Республике Беларусь, Российской Федерации и Республики Казахстан, а также установление количественных параметров, определяющих устойчивость экономического развития стран участниц – ЕЭП может улучшить инвестиционную привлекательность Республики Беларусь.

Положительными моментами для привлечения иностранных инвестиций субъектов стран, как являющихся, так и не являющихся участниками ЕЭП, является установление в Соглашениях принципов конкуренции, а так же установление новых правил по государственным субсидиям. Применение данных норм некоторым образом уравнивает положение предприятий с частным капиталом, и предприятий с государственной долей в уставном фонде, которые зачастую получают государственную поддержку.

Положительным моментом принятия Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, которое устанавливает действие на всей территории ЕЭП единых стандартов, является гарантия резидентам Республики Беларусь соответствия производимой ими продукции требованиям, предъявляемым в странах участниках ЕЭП, а значит, и возможность реализации производимой продукции без опасения не соответствия ее внутренним стандартам Российской Федерации и Казахстана. Для субъектов хозяйствования – не резидентов ЕЭП существование единых стандартов является гарантией того, что продукция, ввезенная ими на территорию одного государства ЕЭП (Таможенного союза) будет соответствовать требованиям, предъявляемым в другом государстве ЕЭП.

С другой стороны, в процессе принятия технических стандартов не исключено, что требования, предъявляемые к производству отдельных товаров, ужесточатся, что повлечет необходимость осуществлять инвестиции в обновление производственной базы, и увеличивать себестоимость продукции.

Необходимо также учитывать, что большинство соглашений требуют осуществления дальнейших мер для их реализации (принятия внутренних нормативных актов, координация действий сторон и т.д.), что активно происходит в настоящее время. Между тем, создание благоприятных условий для деятельности сторон во многом зависит от дальнейшей политической ситуации и желания руководства стран участников ЕЭП двигаться в направлении дальнейшей интеграции.